



Комиссия по проблемам  
Мирового океана

# **Будущее нашего океана** **Следующие шаги и** **приоритеты**

**Доклад 2016 года**

## Содержание

### Часть 1

#### 01 Письмо председателей Комиссии

#### 02 Выполнение предложений Комиссии: действия и достижения

- 02** Предложение 1: ЦУР ООН для океана — здоровый живой океан в основе программы развития
- 04** Предложение 2: Правовой режим открытого моря — поощрение заботы и оздоровления
- 06** Предложение 3: Довольно перелова — отказ от вредных субсидий в открытом море
- 08** Предложение 4: Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел — закрыть моря, порты и рынок
- 10** Предложение 5: Пластмассы — им не место в океане
- 12** Предложение 6: Нефтегазодобыча в море — введение обязательных международных стандартов безопасности и материально-правовой ответственности
- 13** Предложение 7: Совет по вопросам ответственного использования Мирового океана — контроль достижений на пути к здоровому океану
- 14** Предложение 8: Создание зоны регенерации открытого моря
- 16** Укрепление зоны взаимодействия «океан-климат»

### Часть 2

#### 18 В поддержку Комиссии по проблемам Мирового океана

### Часть 3

#### 20 Будущее нашего океана: следующие шаги и приоритеты

- 30** Приложение I. Цель устойчивого развития 14: Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития
- 31** Приложение II. Рекомендуемые компоненты целевых показателей ЦУР 14 – океаны, моря и морские ресурсы
- 33** Приложение III. Декларация «Поскольку океан»

#### 34 Члены Комиссии по проблемам Мирового океана

#### 35 Секретариат

#### 35 Благодарность

#### 36 Партнёры Комиссии по проблемам Мирового океана

Подробнее см.: <http://www.globaloceancommission.org/ru/>

Настоящий доклад Комиссии по проблемам Мирового океана посвящается Фоуа Толоа (1955-2015). Его роль в Комиссии стала отражением его роли в жизни как истинно океанской души и ревностного сторонника перемен и действий. Фоуа был красноречивым, внимательным к другим человеком, он воодушевлял членов Комиссии и всех, кому довелось с ним встретиться.

Фото на обложке © Кори Арнольд



Комиссия по проблемам  
Мирового океана

## Письмо председателей Комиссии

Февраль 2016 года

Доклад Комиссии по проблемам Мирового океана под названием «От упадка к оздоровлению: комплекс мер по спасению Мирового океана» вышел в свет в июне 2014 года. В нём мы выявили основные факторы, вызывающие экологический упадок океана, и изложили комплекс из восьми практических предложений, которые помогут его восстановлению. Наши рекомендации представляют собой осуществимый с экономической и политической точки зрения план восстановления здоровья океана в течение пяти лет. Полтора года спустя после публикации этих предложений пришла пора подвести итоги наших достижений и определить направления дальнейшей работы.

Когда Комиссия собралась для подготовки плана спасения океана, разговоры на тему сохранения океанских ресурсов были мрачными. Особенно это касалось зон открытого моря — основного предмета внимания нашего доклада, которое занимает 64% Мирового океана. В своём докладе мы сравнили его с несостоятельным государством, где царит беззаконие на грани полной анархии, вследствие чего огромная часть океана оказалась уязвимой перед расхищением и невниманием.

Комиссия и её многочисленные партнёры старались привлечь внимание к открытому морю во всём мире, демонстрируя необходимость безотлагательных действий. Угрозы океану остаются весьма серьёзными, однако по части готовности мирового сообщества заняться этой проблемой произошёл ощутимый сдвиг, и предприняты важные предварительные шаги. Путь к оздоровлению океана будет долгим и трудным, однако теперь проблемы лучше осознаются, а это значительный шаг вперёд.

Для Мирового океана 2015 год можно назвать переломным. Вместе с многочисленными партнёрами на национальном, региональном и глобальном уровне Комиссия успешно работала по многим направлениям, стремясь дать первенство океану в ключевых решениях. Мир сплотился, обязавшись охранять океан как главный предмет резолюции ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (ЦУР ООН). Принятие особой цели в области устойчивого развития, направленной на защиту и охрану Мирового океана и его ресурсов, говорит о повышенном политическом интересе к океану, укрепляет легитимность и даёт импульс глобальным усилиям по его защите. Ещё одним поворотным моментом стало то, что Генеральная Ассамблея ООН согласилась начать переговоры о новом многостороннем соглашении в рамках Конвенции ООН по морскому праву (КООНМП), направленном на защиту биоразнообразия открытого моря. Если страны вступят в переговоры, задавшись чёткой целью восстановить здоровье океана, возникнет реальная возможность укрепить слабый и разрозненный правовой режим открытого моря, которому была посвящена столь значительная часть доклада Комиссии.

В других областях также отмечались практические успехи. Растёт осведомлённость о значительных негативных последствиях незаконного, несообщаемого и нерегулируемого (ННН) промысла, его связи с нарушениями прав человека и его угрозе продовольственной безопасности. В то же время появляются новые механизмы и технологии, которые помогут избавить наши моря и порты от промысловых судов-нарушителей и незаконно действующих субъектов. В значительной мере это происходит благодаря лидерству, проявленному Европейским союзом и США. Мы также отметили всё большее признание риска, который представляют для здоровья океана пластмассовые отходы (в

частности, совокупность фактов, доказывающих попадание микропластиков в пищевую цепь) и отродные признаки того, что правительства и бизнес готовы принять меры. Это лишь один фактор, обуславливающий необходимость перехода к экономическим моделям замкнутого цикла, который всё чаще учитывается в решениях касательно всех аспектов развития, устойчивости и охраны окружающей среды.

В весьма положительном ключе, в период после выхода доклада Комиссии обширные участки Мирового океана были защищены. В 2014 и 2015 годах правительства пообещали определить новые и расширить существующие морские охраняемые территории (МОТ), которые охватывают около 4,9 миллиона квадратных километров. Таким образом, часть океана под всеобъемлющей защитой возрастёт до 2%, что приближается к международно согласованной Айтинской цели 10% к 2020 году. Однако этот показатель всё ещё далёк от 30%, широко рекомендуемых океанологами. Хотя эти новые и расширенные МОТ станут значительным шагом вперёд, необходимая сегодня всесторонняя защита потребует повышенной политической ответственности и возможности создавать МОТ в открытом море, и это должно стать основной составляющей предлагаемого нового соглашения по морскому биоразнообразию.

Нас воодушевляет растущая осведомлённость о серьёзном состоянии здоровья океана и эти первые успехи. Вместе с тем факт остаётся фактом: борьба за спасение Мирового океана только начинается. Вместо того, чтобы сохранять ресурсы и укреплять жизнеспособность океана, человечество довело Мировой океан до черты коллапса, поставив под угрозу его способность адаптироваться к последствиям изменения климата и восстанавливаться. Сегодня кривая упадка, о которой говорилось в нашем докладе, становится лишь круче. По данным научных докладов, кислотность океана, связанная с повышенной концентрацией углерода в атмосфере, достигла тревожной отметки, поднявшись на 30%. Температура поверхности мирового моря сегодня на 1°C выше, чем 140 лет назад, что вызывает огромный стресс для населяющих океан биологических видов<sup>1</sup>.

По этим причинам Комиссия не испытывает иллюзий касательно масштаба и срочности стоящей перед ней задачи.

Изменение климата вызывает хронические состояния, воздействующие на здоровье Мирового океана, а это значит, что устранение дополнительных затрагивающих его стресс-факторов сегодня стало более неотложной задачей, чем когда-либо. Кроме того, существует настоятельная необходимость во всех случаях включать тему океана в переговоры и решения, относящиеся к изменению климата. Поэтому Комиссия поставила перед собой первоочередную задачу включить океан в повестку дня по климату до и после переговоров в рамках КС-21 в Париже в ноябре-декабре 2015 года, где мы старались привлечь внимание к синим просторам нашей планеты.

Хосе Мария Фигерес  
сопредседатель

Тревора Мануэль  
сопредседатель

Дэвид Милибанд  
сопредседатель

<sup>1</sup> В последние 25 лет температура воды на морской поверхности во всех европейских морях повышается примерно в 10 раз быстрее, чем в среднем за последнее столетие: [http://www.eea.europa.eu/themes/coast\\_sea/sea-surface-temperature](http://www.eea.europa.eu/themes/coast_sea/sea-surface-temperature)



## 1

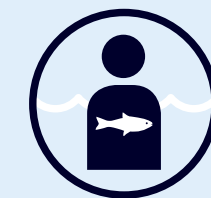
**Предложение Комиссии 1**  
**ЦУР для океана — здоровый**  
**живой океан в основе программы**  
**развития**

Для того, чтобы ускорить противодействие деградации океана и поощрить создание глобальной системы управления им, Комиссия призывает государства-члены ООН и все заинтересованные стороны согласовать отдельную цель в области устойчивого развития (ЦУР) для Мирового океана, тем самым отдавая ему первостепенное место в повестке дня ООН в области устойчивого развития после 2015 года.

Учитывая значение Мирового океана в вопросах экологической устойчивости, социальной справедливости, равенства и управления, Комиссия решительно поддерживает и желает выступить за предложения, выдвинутые на заседании Открытой рабочей группы ООН по ЦУР, касающиеся создания отдельной ЦУР для океана.



Проекция глобальных целей на здании штаб-квартиры ООН в Нью-Йорке. © UN Photo/Cia Pak

**Что сделано со дня публикации доклада**

С самого начала одной из основных задач Комиссии было создание отдельной чёткой цели в области устойчивого развития ООН (ЦУР) для океана. В своём докладе Комиссия заявила, что «эта ЦУР побудит действия, необходимые для признания того, что Мировой океан — это единая экосистема Земли, к которой следует подходить как к единому целому с точки зрения обращения и управления». Мы рады, что эту точку зрения разделяют многие другие. Благодаря усилиям ряда правительств (особенно малых островных развивающихся государств Тихоокеанского региона), а также самой Комиссии и других организаций в 2015 году Генеральная Ассамблея ООН, приняв 17 целей, включила в них ЦУР 14: «Сохранение морских экосистем» (см. приложение I). Поэтому Комиссия немедленно задалась вопросом о том, как наилучшим образом достичь этой цели, чтобы «сохранить и рационально использовать океаны, моря и морские ресурсы».

Теперь критически важно, чтобы ЦУР 14 была подкреплена стратегическими измеримыми показателями, чётко определяющими ответственность за необходимые достижения и обеспечивающими точный контроль за ходом её осуществления. В феврале 2015 года с целью задать направление реализации ЦУР 14 Комиссия представила документ с комплексом ключевых показателей, относящихся к открытому морю (см. приложение II), на межправительственных переговорах о действиях на период после 2015 года.

Основным аспектом деятельности Комиссии стала необходимость укрепить подотчётность в деле защиты океана. Мы считаем, что Мировому океану необходим регулярный «момент отчётности», который позволил бы международному сообществу сообща подвести итоги достигнутых успехов либо отсутствия таковых. В течение 2015 года мы тесно сотрудничали с многочисленной группой послов и постоянных представителей в ООН в Нью-Йорке, известной как «Группа друзей океанов и морей в ООН», и активно поддерживали совместное предложение Фиджи и Швеции о проведении серии конференций ООН по проблемам океана, с тем чтобы отслеживать выполнение задач в рамках ЦУР 14 и создать отсутствующую на сегодня организационную базу для ЦУР 14. К последнему кварталу 2015 года предложение привлекло 95 спонсоров, и в последнюю неделю года Генеральная Ассамблея ООН единодушно приняла резолюцию A/RES/70/226, предоставив мандат на проведение первой Конференции ООН высокого уровня по проблемам океанов и морей на Фиджи в июне 2017 года.

Комиссия не только выступала за чёткие показатели и укрепление подотчётности. Она поддерживала целевые задачи ЦУР 14 в рамках прочих межправительственных процессов, в частности, тех, на которых обсуждались проблемы изменения климата и торговли в конце 2015 года. Комиссия выработала чёткую стратегию с целью привязать задачи ЦУР 14.6 (к 2020 году запретить некоторые формы субсидий рыбного промысла, способствующие перелову, а также к 2020 году отменить субсидии, способствующие ННН промыслу) к переговорам в рамках Конференции министров Всемирной торговой организации (ВТО) в Найроби в декабре 2015 года. Мы привлекли ВТО и представителей правительств в Женеве, с тем чтобы поставить на повестку дня долгожданное соглашение по вредным рыбопромысловым субсидиям. О взаимодействии с мировыми лидерами по ЦУР 14 рассказывалось в нашем короткометражном фильме SDG 14: An Ocean Opportunity («ЦУР 14: океан возможностей», на англ. яз.)<sup>2</sup>.

**Ключевые достижения: предложение 1**  
Генеральная Ассамблея ООН приняла ЦУР 14: Сохранение морских экосистем. Она включает в себя семь масштабных задач, совпадающих с предложениями Комиссии по проблемам Мирового океана.

Комиссия представила подробный документ на межправительственных переговорах на период после 2015 года, который содержит комплекс ключевых показателей, относящихся к открытому морю, с тем чтобы задать направление реализации ЦУР 14.

Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию A/RES/70/226, предоставив мандат на проведение первой Конференции ООН высокого уровня по проблемам океанов и морей для подведения итогов выполнения задач в рамках ЦУР 14. Конференция состоится на Фиджи в июне 2017 года.

<sup>2</sup> Фильм (на англ. яз.) можно посмотреть здесь: <https://goo.gl/5F4SDU>

## 2 Предложение Комиссии 2 Правовой режим открытого моря — поощрение заботы и оздоровления

### Комиссия призывает:

- Укрепить Конвенцию ООН по морскому праву (КООНМП) путём нового соглашения о её осуществлении касательно охраны и рационального использования морского биоразнообразия вне государственных юрисдикций, с тем чтобы КООНМП соответствовала своему назначению.
- Добиться всеобщей ратификации КООНМП и соглашения ООН по рыбным запасам (СРЗ ООН) 1995 года и организовать ежегодную встречу государств-участников СРЗ ООН, создав платформу для укрепления подотчётности.
- Регулярно проводить независимую оценку региональных рыбохозяйственных организаций (РРХО) с целью улучшения качества их работы.
- Оперативно ввести в силу и осуществить Соглашение ФАО о мерах государства порта (СМГП) 2009 года.
- Добиться назначения Генеральным секретарём ООН Специального представителя по проблемам океана, поставив перед ним чёткие задачи и обеспечив достаточными ресурсами, с тем чтобы значительно усовершенствовать правовой режим океана.
- Создать региональные организации управления океаном (РОУО) с целью поощрения экосистемного управления океаном.
- Главам государств или правительства назначить посланников или министров по проблемам океана.



### Что сделано со дня публикации доклада

В докладе подчёркивается слабость, разрозненность и устарелость действующего правового режима открытого моря, а в предложении 2 излагается ряд мер по его укреплению. Главной идеей этих мер является решительная поддержка имеющего обязательную силу многостороннего соглашения в рамках Конвенции ООН по морскому праву (КООНМП) по сохранению и рациональному использованию морских биологических ресурсов на участках вне государственных юрисдикций. Вплоть до 2015 года обсуждение вопросов об использовании биоразнообразия открытого моря более 10 лет оставалось в тупике. Оно было поручено специальной рабочей группе открытого состава Генеральной Ассамблеи ООН. Благодаря участию Комиссии обсуждение удалось привести к положительному заключению.

Сразу после публикации доклада Комиссия уделила самое пристальное внимание выполнению предложения 2. Всего за три месяца нашу сетевую петицию под названием «Миссия океан», в которой говорилось о необходимости нового соглашения об осуществлении КООНМП по части защиты открытого моря, подписали более 283 000 человек из 111 стран мира. От лица Генерального секретаря ООН петицию с подписями принял его заместитель на параллельном мероприятии во время открытия 69-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке в сентябре 2014 года. Тот факт, что соглашение получило столь массовую поддержку общественности из различных стран мира, ясно говорит о том, что правовой режим открытого моря пользуется широкой поддержкой, причём не только со стороны тех, кто занимается охраной морской среды.

Воспользовавшись этой динамикой, в декабре 2014 года Комиссия совместно с фондом князя Монако Альбера II и благотворительными фондами Пью организовала «круглый стол» в Монако, пригласив представителей правительств 20 ключевых стран-участниц переговоров ООН по проблемам океана. По итогам встречи создана «монакская группа» стран-единомышленников, согласовывающих свои стратегические действия в поддержку соглашения о защите открытого моря.

**Ключевые достижения: предложение 2**  
Генеральная Ассамблея ООН постановила создать подготовительный комитет для внесения предметных рекомендаций по аспектам проекта международного юридически обязательного документа на базе Конвенции ООН по морскому праву (A/RES/69/292). Эта работа начнётся в марте 2016 года и продолжится в 2017 году.

Для скорейшего привлечения США к работе над правовым режимом океана в декабре 2015 года в Вашингтоне (округ Колумбия) Комиссия организовала диалог по вопросам разработки политики совместно с Американским советом по международным отношениям. В мероприятии участвовали основные заинтересованные стороны, в том числе представители Государственного департамента США и Сената США.

В январе 2015 года члены Комиссии и секретариата присутствовали на важной заключительной сессии Специальной неофициальной рабочей группы открытого состава по изучению вопросов, касающихся сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия за пределами действия национальной юрисдикции, которой поручено сформулировать рекомендации для Генеральной Ассамблеи ООН касательно необходимости нового юридически обязательного соглашения на базе КООНМП. Правительство Швеции совместно с Комиссией организовало параллельное мероприятие, на котором один из председателей Комиссии обратился к государствам-членам ООН с просьбой призвать Генеральную Ассамблею ООН незамедлительно начать переговоры по соглашению об открытом море в ходе её текущей сессии, как было предложено в докладе Комиссии. Мы гордимся тем, что сыграли свою роль в глобальных действиях, направленных на поощрение этого международного соглашения.

### Комиссия по проблемам Мирового океана в Ватикане

В апреле 2014 года с целью поддержать осведомлённость о проблемах океана представители Комиссии имели честь встретиться с папой римским Франциском и высокопоставленными членами курии и изложить наше видение будущего океана. Мы обсудили все угрозы океану, обратив особое внимание на слабость и разрозненность правового режима открытого моря. В июне 2015 года мы с удовольствием отметили, что Его Святейшество лично уделил внимание упомянутым нами вопросам в пункте 174 своей поворотной энциклики *Laudato Si'*, посвящённой проблемам окружающей среды. В ней говорится о трудностях,



которые вызывает отсутствие строгих механизмов регулирования, контроля и санкционирования, что подрывает правовой режим океана.

Тревор Мануэль встречается с Его Святейшеством папой римским.  
© Комиссия по проблемам Мирового океана



# 3

## Предложение Комиссии 3 Довольно перелома — отказ от вредных субсидий в открытом море

Существует настоятельная необходимость устранить причины избыточности мощностей рыбопромысловых судов, в частности, рассмотреть вопрос о субсидиях, способствующих их наращиванию. Комиссия просит членов ВТО в неотложном порядке решить эту проблему путём трёхэтапного подхода и таким образом устранить отрицательное денежное стимулирование глобального промыслового флота, в котором избыточное число судов эксплуатирует неуклонно оскудевающие рыбные запасы.

- Этап 1. Полная прозрачность (раскрытие информации) субсидий рыболовства.
- Этап 2. Классификация субсидий рыболовства с целью выявления и распознавания вредных субсидий.
- Этап 3. Немедленное ограничение субсидирования горячего для рыбного промысла в открытом море с постепенным отказом от него в течение пяти лет.



### Что сделано со дня публикации доклада

На сегодня ежегодный объём субсидирования рыбных хозяйств в мире составляет до 30 миллионов долларов США, причём 60% непосредственно идёт на поощрение нерациональной, губительной и даже незаконной промысловой практики. Комиссия решительно настроена повысить осведомлённость об этом существенном нарушении рыночного равновесия и несправедливости, а также найти практические решения, которые позволят ликвидировать эти субсидии. Мы придерживаемся мнения о том, что члены ВТО связаны глобальным обязательством, подкреплённым целевой задачей 14.6 в рамках ЦУР, незамедлительно приступить к постепенной ликвидации вредных субсидий. По этой причине действия по выполнению предложения 3 были направлены на возобновление внимания к этому вопросу и на достижение результатов по итогам встречи ВТО в Женеве, участники которой должны принять решение о запрете вредных субсидий на глобальном уровне.

В декабре 2014 года совместно с Международным центром по торговле и устойчивому развитию (МЦТУР) Комиссия провела семинар на тему «Обозначение путей постепенного отказа от субсидирования рыболовства», большинство участников которого составляли представители постоянных миссий, находящихся в Женеве. Результаты обсуждения стали основой для последующих направлений нашей работы: в первую очередь подчеркнуть несправедливость рыбопромысловых субсидий, которые главным образом предоставляются несколькими наиболее состоятельными государствами, и во вторую очередь привлечь внимание к прямой связи между отказом от вредных субсидий и выполнением целевой задачи 14.7 в рамках ЦУР. Что касается последней, государства пообещали «к 2030 году повысить экономические выгоды, получаемые малыми островными развивающимися государствами и наименее развитыми странами от экологически рациональной организации рыбного хозяйства».

Комиссия провела несколько продуктивных встреч с рядом высокопоставленных должностных лиц ВТО, её послами и постоянными представителями, привлекла

**Ключевые достижения: предложение 3**  
Несмотря на неудачный исход 10-й Конференции министров ВТО в Найроби в конце 2015 года, на протяжении года благодаря действиям Комиссии, направленным на повышение осведомлённости и содействие диалогу в ВТО, возобновилось обсуждение предложений по ограничению субсидий и укрепилась их поддержка. Наконец после четырёх лет стагнации обсуждение субсидий, по всей видимости, активизировалось: министры торговли 28 стран официально пообещали контролировать субсидии рыбного промысла и повысить их прозрачность<sup>3</sup>.

делегатов и секретариат ВТО, а также представителей гражданского общества, организовав дискуссию о рыболовных субсидиях в июне 2015 года в Женеве, которая проводилась постоянной миссией Новой Зеландии. Кроме того, в октябре 2015 года Комиссия провела рабочее совещание в рамках общественного форума ВТО.

Цель этих мероприятий — поставить вопрос о субсидиях на повестку дня 10-й Конференции министров ВТО, которая состоялась в Найроби в декабре 2015 года, и воодушевить страны-единомышленницы. Несмотря на действия стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (АКТ) и группы «Друзья рыбы», из-за тонкостей политики ВТО сохраняются препятствия, уже более десятка лет тормозящие значительное движение в этом направлении. Однако теперь, когда в Найроби удалось добиться успехов в вопросах субсидирования экспорта сельскохозяйственной продукции, мы надеемся на прекращение политической борьбы, идущей лишь во вред сохранению рыбных хозяйств. Вместе с тем пока не ясно, произойдёт ли это к 2020 году — до срока выполнения целевой задачи 14.6 в рамках ЦУР.



Французский траулер в 2012 году. © Кори Арнольд

<sup>3</sup> Заявление министров о субсидировании рыбного промысла, опубликованное 19 декабря 2015 года (на англ. яз.): WT/MIN(15)/37/Rev.1

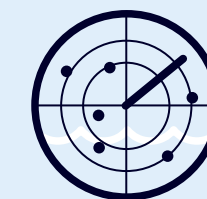
# 4

## Предложение Комиссии 4 ННН промысел — закрыть моря, порты и рынок

**Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый (ННН) промысел в открытом море вызывает ощутимые отрицательные последствия в экологической, экономической и социальной сфере и несоразмерно затрагивает развивающиеся страны. Для эффективной борьбы с ННН промыслом необходимо повсеместно признать незаконный характер этой практики, повысить вероятность попасться и перекрыть путь на рынок рыбы, добытой в результате ННН промысла.**

**Для борьбы с ННН промыслом и его ликвидации необходимо следующее.**

- Комиссия призывает государства-члены Международной морской организации (ИМО) распространить требование об обязательном использовании номера ИМО и систем слежения, уже действующее для торговых судов, и на все рыболовные суда, промышленные в открытом море.
- Более того, Комиссия призывает государства и РРХО запретить перегрузку рыбы в море.
- Все члены Комиссии обязались использовать своё влияние и сделать всё, чтобы способствовать скорейшему вступлению в силу СМГП, призывая государства, которые ещё не присоединились к соглашению, ускорить создание инструментов для его выполнения и ратификации.
- Комиссия призывает все заинтересованные стороны совместно создать глобальную площадку для обмена информацией в режиме реального времени о рыболовных судах и их действиях в открытом море, что позволит сдерживать ННН промысел и будет способствовать отслеживаемости.
- Предприятия, занимающиеся розничной торговлей и переработкой рыбы и морепродуктов, должны обязаться приобретать лишь ту продукцию, которая добыта экологически устойчивым способом, в том числе введя эффективную систему отслеживания продукции.
- Для достижения этих целей Комиссия просит организации гражданского общества активизировать свою роль по части независимого надзора за эффективностью работы РРХО, государств флага и государств порта и призывает местные, национальные и международные органы власти сотрудничать с этими независимыми наблюдателями.



## Что сделано со дня публикации доклада

После публикации доклада в июне 2014 года генеральный секретарь Международной морской организации (ИМО) господин Кодзи Секимидзу публично приветствовал этот документ и пригласил Комиссию выступить перед государствами-членами ИМО на заседании Комитета по защите морской среды в октябре 2014 года. Наши представители встретились с господином Секимидзу и рассказали делегатам государств-членов ИМО о соответствующих проблемах, в том числе о необходимости обязательного использования номеров ИМО и взломоустойчивых транспондеров на судах. К сожалению, несмотря на положительные признаки на тот момент, движение в этом направлении идёт крайне вяло, хотя мы чётко определили элементарную и срочную необходимость распространить на рыболовные суда требование об обязательном использовании номеров ИМО и систем слежения, которое уже действует в отношении торговых судов.

Со дня публикации доклада Комиссия отдала приоритет тому, чтобы ускорить введение в силу Соглашения ФАО о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН промысла (СМГП). Это одна из основных задач предложения 4, а также важная составляющая предложения 2. Для вступления СМГП в силу необходима его ратификация 25 государствами, однако по состоянию на конец 2015 года (шесть лет спустя после его принятия) соглашение ратифицировали лишь 19 государств. Комиссия работала со списком целевых государств, которым необходимо выработать стратегические планы скорейшей ратификации СМГП в своей стране, и мы рады, что со дня публикации нашего доклада к СМГП присоединились Австралия, Исландия, Коста-Рика, Маврикий, Мозамбик, Новая Зеландия, Палау, Сент-Китс и Невис и Сомали.

Особое внимание в своей работе Комиссия уделила Африке, поскольку лишь немногие африканские государства на сегодня ратифицировали СМГП, несмотря на огромные убытки, которые ННН промысел приносит континенту. В июле 2015 года на презентации Десятилетия африканских морей и океанов в Аддис-Абебе мы напрямую обратились к государствам Африки, призвав их ратифицировать СМГП. Предложения, ранее представленные Комиссией, уже нашли отражение в Комплексной морской стратегии Африки до 2050 года Африканского союза, и сегодня продолжаются переговоры по поощрению дальнейшей поддержки ратификации Африкой СМГП в 2016 году. Кроме того, мы проводим совместную работу с группой Африканского банка развития (АБР) по выявлению потребностей в наращивании потенциала для осуществления СМГП. Предложения Комиссии были приняты во внимание при выработке нового плана работы АБР по океану.

Комиссия тесно сотрудничала с правительством Чили, вырабатывая инициативу «Друзья СМГП». На конференции под названием «Наш океан», проводившейся в Чили в октябре 2015 года, министр иностранных дел Республики Чили Эральдо Муньос заявил о старте этой инициативы, цель которой — использовать опыт

государств, уже ратифицировавших СМГП, для оказания поддержки и содействия странам, рассматривающим вопрос о его ратификации либо находящимся в процессе ратификации СМГП. Сегодня эту инициативу поддерживает генеральный директор ФАО, и срок вступления соглашения в силу намечен на июль 2016 года.

В рамках Североамериканской (март 2015 года) и Всемирной (апрель 2015 года) выставок морепродуктов Комиссия организовала мероприятия по обсуждению СМГП, в том числе касательно обязательств розничных продавцов морепродуктов в отношении отслеживаемости продукции и необходимости многосторонней поддержки для развития потенциала СМГП. На этих мероприятиях мы стремились напрямую заручиться твёрдыми обязательствами мировых розничных продавцов морепродуктов и их покупателей по части поддержки таких преобразований в каналах поставок морепродуктов, при которых страной происхождения добытой рыбы должно быть государство флага, являющееся участником СМГП, а рыбу добывают суда со взломоустойчивыми транспондерами и уникальными идентификационными номерами.

Кроме того, Комиссия признаёт ряд других организаций, действующих в этой сфере, и одобряет выполняемую ими работу по привлечению внимания к ННН промыслу и его документированию во всём мире.

## Ключевые достижения: предложение 4

Со дня публикации доклада Комиссии по проблемам Мирового океана в июне 2014 года к СМГП присоединились ещё девять государств. По состоянию на январь 2016 года для вступления соглашения в силу необходимы ещё шесть ратификаций.

Африканский союз, АБР и ИМО публично приветствовали доклад Комиссии и её предложения. Проводились встречи по обсуждению резолюций для представления на саммите Африканского союза по проблеме ННН промысла, СМГП, субсидирования рыбного промысла и зон регенерации.

На конференции «Наш океан» правительство Чили заявило о создании группы «Друзья СМГП» для поощрения введения этого соглашения в силу путём сведения государств-участников СМГП и государств, пока к нему не присоединившихся. Сегодня группу официально поддерживает ФАО, и её цель — добиться вступления в силу СМГП в июле 2016 года.



# 5

## Предложение Комиссии 5 Пластмассы — им не место в океане

**Пластмассы — один из значительных источников загрязнения открытого моря. Они угрожают здоровью человека и окружающей среде.**

**Важно активизировать работу по устранению различных источников загрязнения морской среды (стойкие органические загрязнители, углеводороды, тяжёлые металлы, нитраты, радиоактивные вещества, морской мусор и прочее). В частности, Комиссия призывает правительства, частный сектор и гражданское общество к согласованным действиям с целью предотвратить попадание пластмасс в Мировой океан, включая следующее.**

- Свести к минимуму использование разовых пластмассовых изделий путём прямого вмешательства государства и поощрения потребителей.
- Ввести меры, поощряющие вторичную переработку отходов, в том числе изделий из линейных полимеров, и повышенную ответственность производителей.
- Определить чёткие временные и количественные показатели сокращения пластмассовых отходов.
- Усовершенствовать утилизацию отходов.
- Поощрять осведомлённость потребителей.
- Повторять местные инициативы по ограничению или запрету нерационального использования пластмассовых изделий (то есть запрет разовых полиэтиленовых пакетов, упаковок из полиуретана и т.п.) и проведению программ по сбору мусора.
- Решить проблему утерянных и выброшенных рыболовных снастей, в частности СПР, и предотвращать их оставление в море.
- Поощрять инновации наподобие XPRIZE применительно к заменителям, предупреждению возникновения отходов, вторичной переработке и очистке.
- Рассмотреть вопрос о налогах и других сборах для создания Всемирного фонда ответственного отношения к морю, с тем чтобы наращивать потенциал по утилизации отходов, согласовывать действия по борьбе с загрязнением моря пластмассами, развивать инициативы в области рационального использования, а также изменить поведение промышленных предприятий и потребителей.



## Что сделано со дня публикации доклада

Значительная часть недавней работы Комиссии по выполнению предложения 5 проводилась совместно с Международной группой по экологической устойчивости (МГЭУ) Его Королевского Высочества принца Уэльского. Эта работа включала участие в семинаре, состоявшемся в декабре 2014 года в Лондоне, где у нас была возможность встретиться с представителями нескольких компаний, в том числе Ecover, Logoplaste, Interface и L'Oreal, а также с такими НПО, как Ocean Conservancy, WWF и Ocean Friendly Design Forum.

В марте 2015 года в Вашингтоне (округ Колумбия) Комиссия по проблемам Мирового океана и МГЭУ при участии НПО Ocean Conservancy и Фонда Эллен Макартур организовали конференцию под названием «Пластмассы в морской среде: активизация усилий по сведению отходов к минимуму», на которую собрались представители отрасли утилизации морского мусора, промышленности по производству пластмасс и сообществ безотходной экономики, чтобы обсудить варианты решений проблемы отходов. Мероприятие, на котором Его Королевское Высочество принц Уэльский призвал положить конец загрязнению океана пластмассовыми отходами, привлекло широкое внимание мировых СМИ и послужило стимулом к новым инициативам и партнёрским связям среди участников, включая создание группы доноров для целевого инвестирования, направленного на решение этой проблемы.

В июне 2015 года в городе Кайкаш (Португалия) Комиссия и МГЭУ также совместно организовали рабочее мероприятие высокого уровня в рамках Всемирного саммита по проблемам Мирового океана 2015, организованного журналом The Economist, для обсуждения проблемы пластмассовых отходов. В рабочем мероприятии помимо прочих участвовали председатель Африканского союза, комиссар Европейской комиссии по вопросам окружающей среды, морских дел и рыболовства, заместитель государственного секретаря США по вопросам экономического роста, энергетики и окружающей среды, Фонд Эллен Макартур, компания Plastics Europe, Всемирный совет по пластмассам и компания McKinsey & Company.

Четыре месяца спустя на конференции «Наш океан», состоявшейся в Чили в октябре 2015 года, сопредседатель Комиссии Хосе Мария Фигерес провёл пленарную дискуссию на тему загрязнения морской среды. На нём был костюм из материала, полностью изготовленного из переработанных пластмассовых отходов, собранных на свалке в Азии, и солнцезащитные очки, сделанные из выброшенных рыболовных сетей. Он призвал вновь обратить внимание на огромную проблему пластмассовых отходов. В ходе этого мероприятия мы призвали к всеобщим действиям, поощряя остальных предложить новаторские идеи касательно замещения продукции и более экономичного использования пластиковых отходов, с тем чтобы предотвратить их попадание в океан.

Совместными усилиями Комиссия и МГЭУ значительно повысили уровень внимания к проблеме пластмасс в океане, и, как следствие, обе организации активизировали свою работу. В сентябре 2015 года НПО Ocean Conservancy опубликовала доклад под названием Stemming the Tide: Land-based strategies for a plastic-free ocean («Обуздать поток: стратегии на суше для океана без пластмасс», на англ. яз.), а в январе 2016 года Фонд Эллен Макартур опубликовал доклад под названием The New Plastics Economy («Новая экономика пластмасс», на англ. яз.). В обоих докладах предлагаются стратегии, которые помогут пресечь попадание морского мусора в океан и ускорить переход к экономической модели замкнутого цикла.

Кроме того, Комиссия стремилась выдвинуть проблему пластмассовых отходов на первый план политической повестки дня стран Африки, а также взаимодействовала с представителями председательства Германии в «Большой семёрке» в 2015 году.

**Ключевые достижения: предложение 5**  
Комиссия по проблемам Мирового океана совместно с Международной группой по экологической устойчивости (МГЭУ) Его Королевского Высочества принца Уэльского успешно повысила осведомлённость политических, деловых и общественных кругов о проблеме морского мусора и пластмасс в океане. МГЭУ обязалась продолжать работу по проблеме пластмасс.

Ряд организаций активизировали работу по привлечению внимания к проблеме пластмасс и предложили реалистичные и выполнимые решения, в частности НПО Ocean Conservancy и Фонд Эллен Макартур, работающие совместно со Всемирным экономическим форумом и компанией McKinsey & Company. Кроме того, Глобальный экологический фонд теперь работает по направлениям, посвящённым проблеме пластмасс в морской среде.

В июне 2015 года в своём заявлении лидеры «Большой семёрки» согласились составить план действий по борьбе с морским мусором, в котором особое внимание уделяется пластмассам.

## 6 Предложение Комиссии 6 Нефтегазодобыча в море — введение обязательных международных стандартов безопасности и материально-правовой ответственности



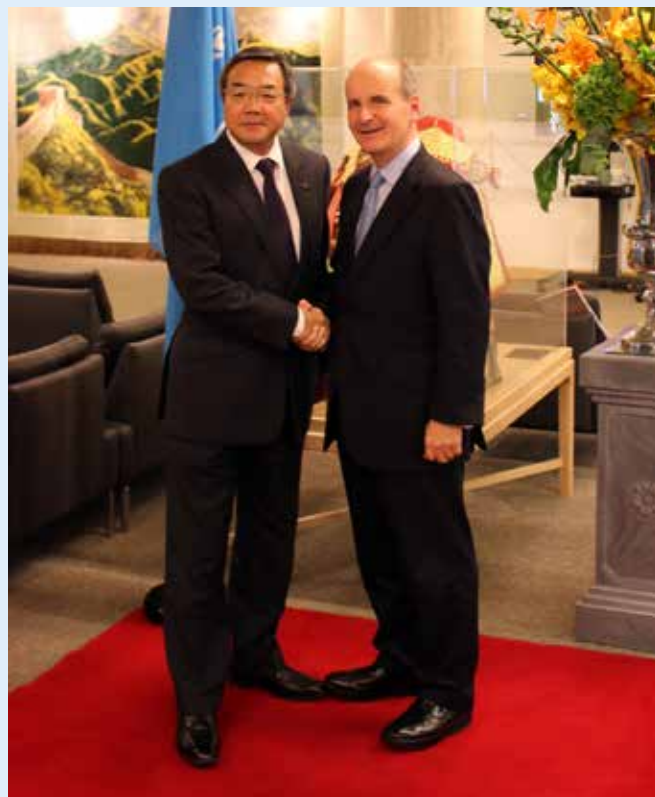
Комиссия поддерживает усилия, направленные на принятие и совершенствование международных стандартов в области безопасности и экологии применительно к морскому бурению на континентальном шельфе, в том числе региональные протоколы о создании и осуществлении таких стандартов с положениями о готовности к ответным действиям и наращивании потенциала в развивающихся странах. В соответствии с принципом, согласно которому платит тот, кто загрязняет, Комиссия также поддерживает выработку конвенции о международной ответственности касательно возмещения ущерба, наносимого морской среде морскими нефтегазовыми объектами.

### Что сделано со дня публикации доклада

Выполняя задачи, изложенные в предложении 6, Комиссия открыла диалог с ИМО и состоящими в ней государствами. В октябре 2014 года председатель Комиссии выступил на открытии заседания Комитета ИМО по защите морской среды, а члены секретариата участвовали в совместной встрече Специальной рабочей группы экспертов по материально-правовой ответственности и компенсации МОТ (Международной организации труда) и ИМО и в заседании Юридического комитета ИМО в апреле 2015 года.

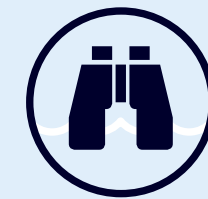
Однако с тех пор, как ИМО на два года отложила дальнейшие решения и действия по вопросам материально-правовой ответственности в отношении нефтегазодобычи в море (с апреля 2015 года), Комиссия была вынуждена отсрочить свои планы по организации стратегического семинара на эту тему. Мы по-прежнему убеждены, что по мере расширения офшорной индустрии возникнет настоятельная необходимость решить проблемы материально-правовой ответственности за ущерб морской среде.

Комиссия приветствовала внимание к угрозам, связанным с добычей нефти и газа в Арктике, в том числе к инициативам по ограничению и пресечению такой добычи. Комиссия подчёркивает важность рассмотрения вопроса о материально-правовой ответственности, учитывая возможность катастрофы при бурении в такой суровой среде, как Арктика.



Генеральный секретарь ИМО господин Кодзи Секимидзу встречается с председателем Комиссии Хосе Марией Фигересом © IMO

## 7 Предложение Комиссии 7 Совет по вопросам ответственного использования Мирового океана — контроль достижений на пути к здоровому океану



Комиссия рекомендует создать независимый Совет по вопросам ответственного использования Мирового океана. Этот независимый орган будет контролировать и оценивать то, насколько успешно идёт реализация мер, рекомендованных Комиссией для противодействия деградации океана и последующего его восстановления, а также для обеспечения эффективной и справедливой системы управления. Совет будет регулярно давать сравнительную оценку успехам международного сообщества в деле реализации конкретных предложений, содержащихся в настоящем докладе, и публиковать эту информацию.

### Что сделано со дня публикации доклада

В ноябре 2014 года секретариат организовал семинар в Лондоне, чтобы подробнее обсудить предложение о создании независимого Совета по вопросам ответственного использования океана, который мог бы отслеживать и оценивать ход реализации предложений Комиссии. В семинаре участвовали ряд партнёров Комиссии, а также специалисты по сравнительному анализу. Участники подтвердили необходимость укрепить глобальную ответственность по части выполнения обязательств, относящихся к сохранению ресурсов океана. Результатом семинара стал подробный предварительный план для рассмотрения Комиссией, подготовленный при содействии приглашённого консультанта на основе отзывов различных специалистов и заинтересованных сторон.

На итоговом пленарном заседании Комиссии в мае 2015 года её члены договорились доработать концепцию Совета по вопросам ответственного использования океана и попросили секретариат изучить потенциал связей с механизмами подотчётности, которые предлагаются в связи с реализацией ЦУР 14. В итоге секретариат выработал рекомендации, предусматривающие создание независимого органа, основной функцией которого станет сбор информации об океане и предоставление её бизнесу, НПО и правительствам. Этот орган может обеспечить подотчётность по части использования

Мирового океана посредством согласованного и прозрачного мониторинга, отслеживания ключевых статистических показателей и публикации отчётов о результатах для мировой аудитории.

### Ключевые достижения: предложение 7

Значение механизмов, предназначенных для мониторинга и отчёта о ходе выполнения обязательств по сохранению ресурсов океана в соответствии с предложениями Комиссии, получило более широкое признание после принятия ЦУР 14. С тех пор Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию A/RES/70/226 и решила созвать первую Конференцию ООН высокого уровня по проблемам океанов и морей на Фиджи в июне 2017 года, с тем чтобы отслеживать выполнение задач в рамках ЦУР 14. При поддержке независимого механизма сравнительной оценки, эта конференция может обеспечить «момент отчётности», которого добивается Комиссия.

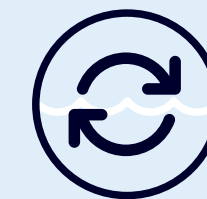


## 8

Предложение Комиссии 8  
Создание зоны регенерации  
открытого моря

Мы убеждены, что осуществив наши предложения, человечество сможет преодолеть порочный круг деградации океана. Однако хорошие предложения выдвигались давно и уже не раз, но так и не выполнялись. Если в данном случае случится именно так (а результатом станет дальнейший упадок открытого моря), то это затронет весь океан, людей и экосистемы по всей планете, поскольку открытое море обладает особой способностью к регенерации.

Мы стремимся сделать всё возможное для того, чтобы меры по спасению Мирового океана последовали в том случае, если не удастся улучшить состояние этого жизненно важного природного ресурса. Совет по вопросам ответственного использования Мирового океана должен независимо отслеживать осуществление наших предложений. Если он сообщит о том, что по прошествии, скажем, пяти лет или столь же короткого промежутка времени, состояние океана продолжает ухудшаться, то мировое сообщество государств должно рассмотреть вопрос об объявлении открытого моря (за исключением районов, в которых РРХО действуют эффективно) зоной регенерации, где не допускается промышленный лов. Такие действия должны учитывать функции РРХО в пределах ИЭЗ и предусматривать положение об отмене запрета, если будут предложены эффективные меры о распоряжении ресурсами в соответствующих районах.



## Что сделано со дня публикации доклада

Восстановление здоровья открытого моря настолько важно для будущего нашей планеты, что его дальнейший упадок ни в коем случае недопустим. Поэтому в предложении 8 Комиссия заявила, что если состояние открытого моря продолжит ухудшаться, то мировое сообщество государств должно рассмотреть вопрос об объявлении подавляющей части открытого моря зоной регенерации, где запрещён промышленный лов.

Дальнейшие научные и технические исследования лишь подкрепляют обоснование этого заявления. Исследование группы выдающихся учёных и экономистов под названием *The High Seas And Us: Understanding The Value Of High Seas Ecosystems* («Открытое море и мы: осознание ценности экосистем открытого моря», на англ. яз.)<sup>4</sup>, опубликованное Комиссией одновременно с основным докладом в июне 2014 года, показало, что запрет промысла в открытом море пойдёт на пользу продовольственной безопасности, противодействию изменению климата и сохранению биоразнообразия и в том же время повысит экологическую жизнестойкость перед неизбежными изменениями состояния окружающей среды. Как показывает исследование, открытое море ежегодно оказывает человечеству жизненно важные услуги, которые оцениваются в десятки миллиардов долларов, поглощая углекислый газ из атмосферы. Авторы работы предположили, что запрет рыбного промысла в открытом море приведёт к повышению объёмов мирового улова и восстановлению оскудевших рыбных запасов в исключительных экономических зонах (ИЭЗ) прибрежных государств.

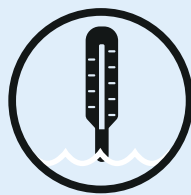
Существенным препятствием к совершенствованию управления и правового режима открытого моря, выявленным Комиссией в ходе анализа, является фундаментальное непонимание его биологических и физических составляющих. Для того, чтобы исправить этот недостаток и оценить потенциальную потребность в зоне регенерации открытого моря, в ноябре 2015 года в Оксфорде Комиссия провела междисциплинарный Симпозиум по открытому морю. На него собрались более 40 специалистов в области океанологии, экономики и политики, чтобы выявить области, требующие дальнейших исследований и определения направлений. Участников попросили выполнить «обзорное» упражнение и представить развитие событий по следующим сценариям: всё остаётся как есть, восстановление открытого моря при эффективном правовом режиме с надёжным соглашением об осуществлении, которое позволяет устроить обширные МОТ в открытом море, и будущее, при котором вся зона открытого моря полностью закрыта для любой добывающей деятельности человека. Это упражнение подчеркнуло, что проблеме упадка открытого моря желательно решить уже сейчас, как предлагала Комиссия в комплексе своих мер, чтобы радикальное создание зон регенерации открытого моря не стало необходимостью.

**Ключевые достижения: предложение 8**  
Концептуальная основа идеи о зонах регенерации открытого моря, как предлагала Комиссия в 2014 году, укрепилась, когда её подробнее изучили специалисты по океану, работающие во множестве различных дисциплин, в том числе в области морских наук, экономики и международного права.

По итогам организованного Комиссией Симпозиума по открытому морю, состоявшегося в 2015 году в Оксфорде, был создан ряд неофициальных рабочих групп. Их цель — помочь восполнить оставшиеся пробелы в знаниях, например, в области экономики открытого моря и риска, который влечёт переход критической черты состояния океана, а также поощрять более эффективный обмен данными.

<sup>4</sup> [http://www.globaloceancommission.org/wp-content/uploads/High-Seas-and-Us.FINAL\\_FINAL\\_high\\_spreads.pdf](http://www.globaloceancommission.org/wp-content/uploads/High-Seas-and-Us.FINAL_FINAL_high_spreads.pdf)

## Укрепление зоны взаимодействия «океан-климат»



### Что сделано со дня публикации доклада

#### Ключевые достижения: зона взаимодействия «океан-климат»

Группа стран, подписавших декларацию «Поскольку океан», стала беспрецедентным союзом, объединившим повестки дня в области океана и климата, и послужила демонстрацией взаимной поддержки, которая в дальнейшем укрепитсся с выполнением изложенных в декларации трёх обещаний: специальный доклад Межправительственной группы по изменению климата о зоне взаимодействия «океан-климат», созыв в июне 2017 года Конференции ООН высокого уровня по океанам и морям в поддержку ЦУР 14 и выработка в 2016 году плана действий по океану в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата.

Мировой океан — единственная важная движущая сила всех систем Земли и один из самых верных наших союзников в борьбе с изменением климата. Эффективные меры по решению проблемы климата невозможны без параллельных мер по восстановлению океана и наоборот. Прочность связи здоровья океана со здоровьем климата стала доминирующим лейтмотивом доклада Комиссии и соответствующих восьми предложений. Со дня публикации доклада мы добивались лучшего понимания зоны взаимодействия «океан-климат» и признания её теми, кто принимает решения.

Для того, чтобы преодолеть узкоспециальный подход к устойчивому развитию, при котором специалисты по океану и разработчики политики действуют независимо от тех, кто занимается проблемой изменения климата, Комиссия провела работу с группой правительств и других партнёров, стремясь к тому, чтобы зона взаимодействия «океан-климат» получила должное внимание на Конференции по изменению климата КС-21, состоявшейся ноябре-декабре 2015 года в Париже.

Накануне официального открытия КС-21 Комиссия совместно с Министерством иностранных дел Чили, Министерством экологии Франции, Институтом устойчивого развития и международных отношений (ИУРМО), фондом князя Монако Альбера II и экспедицией «Тара» представили декларацию «Поскольку океан» (см. приложение III), собрав подписи глав государств и министров из 22 стран<sup>5</sup>.

Подписав декларацию «Поскольку океан», участники обязались поддержать подготовку специального доклада Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) о зоне взаимодействия «океан-климат», подтвердили решимость укрепить жизнестойкость океана, реализовав целевые задачи в рамках ЦУР 14, выразили поддержку созыву Конференции ООН высокого уровня по океанам и морям на Фиджи в июне 2017 года и желание выработать план действий по океану в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) начиная с 2016 года.

<sup>5</sup> Парижскую декларацию «Поскольку океан» подписали следующие страны: Австралия, Аруба, Гвинея-Бисау, Доминиканская Республика, Испания, Канада, Киргизия, Колумбия, Коста-Рика, Мадагаскар, Марокко, Мексика, Монако, Нидерланды, Новая Зеландия, Палау, Сейшельские Острова, Сенегал, Фиджи, Франция, Чили, Швеция. По завершении КС-21 другие страны также выразили желание подписать декларацию.

Мировой океан — единственная важная движущая сила всех систем Земли и один из самых верных наших союзников в борьбе с изменением климата



## В поддержку Комиссии по проблемам Мирового океана

«Работе, которую выполняет Комиссия по проблемам Мирового океана, принадлежит особое место в деле защиты океана. Это особое место досталось ей прежде всего благодаря качеству членов Комиссии, их отбору, умелому комбинированию их положения и опыта, причём все они имеют оригинальный подход к океанам, что связано с дополняющими друг друга жизненными путями и обязательствами.

При таком фундаментальном многообразии сильная сторона Комиссии, сделавшая её доклад 2014 года уникальным, а её вклад в полемику незаменимым, заключается прежде всего в контексте её анализа и рекомендаций. В основе её идеи заложена не только первостепенная и непревзойдённая ответственность человечества, его заслуживающее порицания поведение, несущее опасность морям, но и её способность изменить ситуацию, будь на то воля.

Такой решительный подход к разносторонним и эффективным действиям, поддерживаемый глубокими знаниями и направленный на точно сформулированные цели, придаёт работе Комиссии по проблемам Мирового океана столь неоценимую силу убеждения.

Поэтому участвуя в её действиях вместе со своим фондом, я испытываю удовольствие и гордость, особенно по случаю создания Монакской группы до начала и во время переговоров с БПНЮ, за последующую декларацию и в составе группы «Поскольку океан» в ходе КС-21.

Благодаря этим мероприятиям я оценил точность и полезность заключений Комиссии. И более того, они позволили мне высоко оценить проводимую ей работу в присущем ей духе открытости и эффективности».

**Его Светлость князь Монако Альбер II**

«Правительство Чили обязалось предпринять конкретные действия, с тем чтобы пресечь упадок океана и восстановить его здоровье, как было объявлено на первой и второй конференциях «Наш океан» в Вашингтоне и в Вальпараисо. В этой связи независимая Комиссия по проблемам Мирового океана предоставила международному сообществу план восстановления океана, которому мы сможем следовать. Что касается коренной проблемы незаконного промысла, выработанная нами инициатива «Друзья Соглашения о мерах государства порта (ДСМГП)», которую мы выработали совместно с Комиссией, уже поощряет государства и ФАО сделать всё возможное для того, чтобы это критически важное соглашение как можно скорее вступило в силу».

**Эральдо Муньос**

Министр иностранных дел Чили

«Европейский союз лидирует в борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым (ННН) рыбным промыслом. Он ввёл высоко эффективный правовой инструмент против ННН промысла, внедрив схему сертификации улова в отношении продукции морских рыбных хозяйств, которая продаётся или покупается в ЕС, и сотрудничал с более чем 50 странами, помогая им выполнить свои обязательства, предусмотренные нормами международного права. Комиссия по проблемам Мирового океана и её члены способствовали успеху ЕС, поддерживая его усилия и пропагандируя эту политику на различных форумах мира».

**Кармену Велла**

Комиссар ЕС по вопросам окружающей среды, морских дел и рыболовства



## Пути к экологической устойчивости океана

«Благодаря научным исследованиям, нашим собственным фактам и изысканиям Комиссии по проблемам Мирового океана мы получили сигнал тревоги об упадке океана и о необходимости неотложных действий международного сообщества.

Для выполнения ЦУР 14 мы предложили провести серию международных конференций высокого уровня в соответствии с повесткой дня ООН на период до 2030 года. Первая из этих конференций пройдёт на Фиджи с 5 по 9 июня 2017 года. Она будет открыта всем и на основе прозрачности поможет оценить ход выполнения целевых задач в рамках ЦУР 14, выявить пробелы, создать партнёрские связи и установить обязательства по целевым ориентирам на последующие конференции. Будем рады приветствовать всех вас на Конференции ООН на Фиджи в июне 2017 года».

**Питер Томсон**

Постоянный представитель Фиджи в ООН, Нью-Йорк

«Здоровье и экологическая устойчивость океана критически важны для жизни на нашей планете. Комиссия по проблемам Мирового океана сыграла важнейшую роль, подчёркивая срочную необходимость действовать и шаги, направленные на восстановление океана. В ходе выполнения Комиссией своей работы я рад активно участвовать в её деятельности, мобилизуя общественность и политиков, чтобы добиться реальных и положительных перемен для Мирового океана».

**Сэр Ричард Брэнсон**

Президент группы компаний Virgin

«Комиссия по проблемам Мирового океана не только заставила международное сообщество осознать неотложный характер проблем океана, но также способствовала созданию новых альянсов и партнёрств, которые помогают поощрять усилия по части правового режима океана. Комиссия по проблемам Мирового океана привнесла неоценимые преимущества в сферу правового режима океана, и ИУРМО весьма рада совместной работе с её сотрудниками и членами в рамках инициативы «Поскольку океан»».

**Тереза Рибера**

Директор Института устойчивого развития и международных отношений (ИУРМО)



# Будущее нашего океана

## Следующие шаги и приоритеты

С тех пор, как Комиссия опубликовала свой доклад в июне 2014 года, на её предложения в той или иной мере ответили действиями: какие-то оказались успешными, а в некоторых областях никаких продвижений не произошло. Нас воодушевляет то, что общественность всё больше тревожится о здоровье океана и что крепнет политическая воля обратить добрые намерения в действия. Комиссия остаётся верна своим долгосрочным предложениям и уверена, что необходимая решимость и действия дадут нам возможность в ближайшие 12-18 месяцев вплоть до июня 2017 года воспользоваться уже достигнутыми успехами.

По мнению Комиссии, успехи вполне возможны как в отношении Конференции ООН по океанам и морям на Фиджи в 2017 году, так и предстоящих встреч подготовительного комитета по новому юридически обязательному соглашению о сохранении и рациональном использовании морского биоразнообразия открытого моря. Мы также считаем, что нам представятся отличные возможности

успешно поработать и по части других предложений, в том числе касающихся назначения Генеральным секретарём ООН Специального представителя по вопросам океана, введения в силу СМГП и осуществления его положений, действий, направленных на отказ от использования вредных пластмасс в море, соглашения по субсидированию рыбного промысла, а также введения требований об обязательном использовании номеров ИМО и взломоустойчивых транспондеров на всех рыболовных судах<sup>6</sup>.

Кроме того, Комиссия полагает, что наилучшим способом привлечь интерес и внимание к проблеме упадка океана и его восстановления можно создав Совет по вопросам ответственного использования Мирового океана или аналогичный орган в соответствии с предложением 7 доклада. Это позволит повысить прозрачность по части понимания проблемы упадка океана, её причин и мер, необходимых для содействия его восстановлению.

О следующих ключевых шагах и приоритетах рассказывается ниже.

<sup>6</sup> На момент выхода в печать [февраль 2016 года] ЕС заявил о том, что всем рыболовным судам ЕС и иностранным судам, ведущим рыбный промысел в водах ЕС, необходимо иметь уникальные судовые номера.



### 1 ЦУР ООН для океана — живой океан в основе программы развития

#### Следующие шаги и приоритеты

- Отслеживать выполнение целевых задач в рамках ЦУР 14 посредством Конференции ООН высокого уровня по океанам и морям (Фиджи, 2017 год).
- Договориться о проведении последующих конференций ООН высокого уровня по океанам и морям вплоть до 2030 года для контроля за ходом выполнения поставленных задач.
- Создать независимый орган для измерения и отслеживания ключевых показателей выполнения целевых задач в рамках ЦУР 14.

В то время как океанская ЦУР сама по себе не гарантирует надёжного будущего Мировому океану, она послужит важным сигналом по целому ряду проблем и поможет набрать столь ценную динамику и ресурсы. ЦУР 14 напоминает правительствам и гражданскому обществу, что Мировой океан — это земная система, которую следует воспринимать как единое целое и соответственно ей распоряжаться.

Соглашение по ЦУР 14 — важный шаг вперёд, однако она станет успешной лишь в том случае, если её задачи будут выполнены своевременно. Для того, чтобы ЦУР 14 не осталась на задворках, превратившись в «бесприютную» ЦУР без единого органа ООН, отвечающего за её реализацию, необходим пристальный мониторинг. В этой связи следует согласовать надёжные и актуальные с точки зрения политики показатели. Выполнение целевых задач в рамках ЦУР 14 потребует сплочённости правительств, частного сектора

и гражданского общества, с тем чтобы развить целевое движение в защиту океана, которое поставит его во главу угла программы устойчивого развития.

Комиссия приветствует решение о созыве Конференции ООН высокого уровня по океанам и морям на Фиджи в июне 2017 года. Вместе с тем мы по-прежнему считаем, что исходную рекомендацию о проведении конференции раз в три года следует выполнить, что позволит обеспечить механизм непрерывной оценки результатов до 2030 года. Кроме того, мы полагаем, что в дополнение к серии конференций следует создать независимый орган, аналогичный Совету по проблемам ответственного использования Мирового океана, о котором говорится в предложении 7. Такой орган обеспечит систематический, прозрачный мониторинг и отчётность, а также ответственность, анализируя происходящее с океаном и рекомендуя решения проблем.



Фиджи станет местом проведения Конференции ООН по океанам и морям в июне 2017 года.





## 2 Правовой режим открытого моря — поощрение заботы и оздоровления

### Следующие шаги и приоритеты

- Всеобщая ратификация и осуществление КООНМП и Соглашения ООН по рыбным запасам.
- Назначение Специального представителя ООН по вопросам океана в 2017 году.
- Новое действенное Соглашение об осуществлении КООНМП к 2022 году.
- Регулярная независимая оценка региональных рыбохозяйственных организаций (РРХО).
- Постепенный переход к интегрированным региональным организациям по управлению океаном (РОУО).

Начало переговоров о новом юридически обязательном соглашении в рамках КООНМП о защите и сохранении биоразнообразия в районах за пределами национальных юрисдикций стало бы уникальной возможностью восполнить ряд пробелов правового режима, из-за которых сегодня открытое море столь подвержено произволу. В этой связи крайне важно уделить пристальное внимание деталям и содержанию, поскольку условия соглашения будут выработаны в ходе подготовительного процесса, который начнётся в ООН в марте 2016 года.

Соглашение об осуществлении в рамках КООНМП должно отвечать следующим критериям:

- предусматривать возможность создания МОТ в открытом море;
- устанавливать общие принципы, цели и задачи;
- служить всеохватным мандатом для сохранения и управления биоразнообразием в районах за пределами национальных юрисдикций;
- требовать экосистемного подхода к управлению деятельностью в открытом море, включая предварительную оценку воздействия на окружающую среду до начала эксплуатации ресурсов открытого моря;
- предусматривать договорённость о том, что все блага, получаемые в результате исследования и эксплуатации генетических ресурсов открытого моря, должны быть общедоступны и распределяться между государствами на равной основе.

Комиссия настоятельно призывает правительства и все заинтересованные в океане стороны участвовать в этом процессе, заботясь о том, чтобы конечные результаты послужили выполнению обещания о пользе всему человечеству на многие поколения вперёд. В целом Комиссия разочарована медлительным выполнением других ключевых рекомендаций в рамках предложения 2, хотя все они являются основополагающими для укрепления глобальной системы управления открытым морем. Вместе с тем мы также отмечаем ряд ключевых возможностей для действий.

Новый Генеральный секретарь ООН вступит в должность в январе 2017 года. Мы считаем, что ему представится идеальная возможность проявить лидерство в вопросах, связанных с океаном: назначить Специального представителя по вопросам океана на уровне заместителя Генерального секретаря. Помимо того, что Специальный представитель по вопросам океана будет задавать направление системам ООН по части выполнения обязательств в рамках ЦУР 14, ему также можно поручить обеспечение эффективной организации Конференции ООН по океанам и морям 2017 года, а также того, чтобы

любое новое соглашение о биоразнообразии открытого моря вступило в силу в намеченный срок к 2022 году — в 40-летнюю годовщину принятия КООНМП<sup>7</sup>.

По мнению Комиссии, эти действия нового Генерального секретаря послужат стимулом ещё большему числу государств назначить посланников по проблемам океана. Мы рады, что со дня публикации нашего доклада правительства ряда стран, например, Фиджи, Палау и Франции, уже приняли к сведению наши рекомендации по этой части.

Тем не менее обескураживает то, что 2014 год стал первым с 1982 года, в который ни одно новое государство не ратифицировало КООНМП и не присоединилось к ней, причём к Соглашению ООН по рыбным запасам (СРЗ ООН) присоединилось лишь одно государство<sup>8</sup>. Мы продолжаем призывать все государства, пока не ставшие участниками этих соглашений, присоединиться к ним как можно скорее. Кроме того, мы продолжаем пропагандировать идею регулярных встреч государств-участников СРЗ в ООН. Тот факт, что в СРЗ ООН нет положения, предусматривающего такие ежегодные встречи, является серьёзным изъяном, поскольку такие встречи стали бы ценной возможностью укрепить соглашение и обеспечить последовательное осуществление его государствами. Более того, такие ежегодные встречи послужат подходящим форумом для оценки государствами-участниками деятельности РРХО — региональных органов, которым поручено осуществление СРЗ ООН.

В долгосрочной перспективе Комиссия по-прежнему рекомендует перейти от РРХО к РОУО, в которых управление будет осуществляться по более интегрированной модели. Переход от РРХО к РОУО будет соответствовать растущей в ряде стран тенденции к объединению администраций, занимающихся вопросами рыбных хозяйств и окружающей среды, с целью преобразования департаментов «рыбных хозяйств» в департаменты «океана», действующие на основе более широкого экосистемного подхода и мандата в отношении морских ресурсов. Адаптация управления рыбными хозяйствами в эру изменения климата требует коренного изменения устоев, сложившихся вокруг управления ими, что включает необходимость учитывать совокупность множественных стресс-факторов. В рамках сферы своей компетенции РОУО могут перейти к требованию о проведении предварительных «интегрированных экосистемных оценок».

<sup>7</sup> 2022 год станет не только годом 40-летия принятия КООНМП, но также годом поворотной Конференции ООН по окружающей среде и устойчивому развитию, которая открылась в 1972 году в Стокгольме. За ней последовали конференции в Рио-де-Жанейро (1992 год), Йоханнесбурге (2002 год) и в Рио-де-Жанейро (2012 год).  
<sup>8</sup> Филиппины, в сентябре 2014 года.



## 3 Довольно перелома — отказ от вредных субсидий в открытом море

### Следующие шаги и приоритеты

- Поддерживать импульс в ВТО, в рамках региональных торговых соглашений и в ключевых государствах.
- Отталкиваясь от целевой задачи 14.6, добиться ликвидации губительных рыбных хозяйств к 2020 году.
- Перенаправить средства, высвобожденные запретом вредных субсидий, на сохранение океана и создание «синего фонда».

Несмотря на то, что в ходе десятой Конференции министров ВТО в декабре 2015 года не удалось решить вопрос о субсидировании рыбных хозяйств, Комиссия по-прежнему считает предложение 3 выполнимым с политической точки зрения, а также что тупик, который уже давно не позволяет ВТО решить вопрос о субсидировании рыбных хозяйств, можно преодолеть. В то время как наше трёхэтапное предложение непосредственно касается промышленных рыболовных флотилий развитых государств, которые сегодня пользуются топливными субсидиями, оно не ущемляет, а укрепляет интересы развивающихся стран в пределах их ИЭЗ. Наше предложение имеет дополнительное преимущество в том, что оно способствует восстановлению рыбных ресурсов открытого моря, а это обернётся прямыми преимуществами по части продуктивности ИЭЗ, не говоря уже о взаимосвязи с повестками дня по климату и загрязнению окружающей среды. Ввиду того, что на Конференции министров 2015 года удалось добиться успехов относительно экспорта сельскохозяйственной продукции, дальнейших поводов для таких политических игр уже нет, и члены ВТО должны прекратить колебания в ущерб рациональному управлению рыбными хозяйствами и их сохранению. Мы приветствуем решимость министров торговли из 28 стран мира в 2015 году содействовать этому вопросу как в своих государствах, так и в мире.

Кроме того, мы отмечаем ряд позитивных элементов окончательного варианта соглашения о создании Транстихоокеанского партнёрства (ТТП).

Таким образом, важно, чтобы эта динамика поддерживалась в рамках ВТО, а также в рамках региональных соглашений и в ключевых государствах. При этом следует подчёркивать, что сэкономленные средства, которые правительства сегодня направляют на эти вредные субсидии, намного лучше послужат в мире в таких делах, как, например, выполнение задач океанской ЦУР 14. Комиссию воодушевляет обязательство в рамках недавно согласованного Транстихоокеанского партнёрства, касающееся решения вопроса о вредных субсидиях рыбных хозяйств, однако нам ещё предстоит увидеть, будет ли оно выполнено на практике. Для этих целей Комиссия предлагает создать специальный «Синий фонд». Если сегодня субсидии, поощряющие избыточный и незаконный промысел, перенаправить на защиту, а не на расхищение океана, объём этих средств может составить 18 миллиардов долларов США ежегодно. При том, что в рамках ЦУР 14.6 ликвидация вредных субсидий намечена не позднее чем на 2020 год, в ближайшие месяцы и годы давление на ВТО должно усиливаться.



Ящики с рыбой на коммерческом рыбном рынке. © Кори Арнольд /OCEAN2012





#### 4 ННН промысел: закрыть моря, порты и рынок

##### Следующие шаги и приоритеты

- Введение в силу Соглашения ФАО о мерах государства порта к июлю 2016 года.
- Обязательные идентификационные номера ИМО и транспондеры на всех рыбопромысловых судах.
- Предприятия розничной торговли и переработки морепродуктов должны обязаться приобретать только полностью отслеживаемую продукцию, добытую рациональными методами.
- Глобальный запрет перегрузки рыбы в море.
- Создание глобальной платформы по обмену информацией, с тем чтобы перекрыть доступ на рынок незаконным судам.

Основная цель предложения 4 заключается в том, чтобы ввести в силу и добиться эффективного выполнения Соглашения ФАО о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН промысла (СМГП). Комиссия чрезвычайно довольна тем, что участниками СМГП стали 19 государств (по состоянию на январь 2016 года) и столь же оптимистично настроена на то, что мы сможем выполнить задачу ратификации соглашения к июлю 2016 года. Комиссия продолжит решительно поддерживать уже предпринимаемые усилия по осуществлению СМГП и оказывать поддержку развивающимся странам, чтобы дать им возможность участвовать в соглашении.

Несмотря на это, к нашему разочарованию, процесс в направлении ликвидации ННН промысла по-прежнему идёт вяло. Как мы подчёркивали в докладе, необходим многосторонний подход с особым упором на закрытие морей, портов и рынков для ННН промысловой деятельности.

Комиссия продолжит поощрять ИМО активизировать усилия, направленные на введение требования об обязательном использовании всеми рыбопромысловыми

судами уникального идентификационного номера судна (УИН) и взломоустойчивых транспондеров.

Комиссия призывает РРХО активнее обмениваться информацией о возможной незаконной деятельности с правоохранными органами и силовыми структурами, а также с другими РРХО, и поддерживать согласованные списки всех судов, которые подозреваются в ННН промысле. Мы также призываем РРХО принять меры, запрещающие перегрузку рыбы в море.

Комиссия приветствует шаги ЕС и США (в совокупности они составляют более 40% мирового рынка морепродуктов), направленные на то, чтобы сделать рынки всё более непроницаемыми для незаконно добытой рыбы путём ужесточения требований к данным об улове и отслеживаемости. В то же время мы призываем предприятия розничной торговли отказываться от рыбы и морепродуктов, происхождение которых невозможно отследить, и выработать механизмы контроля отслеживаемости для этой цели. Например, мировые предприятия розничной торговли морепродуктами должны настаивать на том, чтобы все суда их поставщиков имели номер ИМО и взломоустойчивые транспондеры.



Суда Polestar (позывной 3EWP7) и Carmen (позывной 4LSK) перегружают рыбу. © Береговая охрана Исландии



#### 5 Пластмассы — им не место в океане

##### Следующие шаги и приоритеты

- Активизировать координацию с целью устранения источников загрязнения морской среды пластмассами как на суше, так и в море.
- Региональные банки развития должны выделить ссуды на финансирование схем экологически безопасной утилизации и вторичной переработки отходов.
- Укрепить замкнутую экономическую модель применительно к пластмассам и выработать прямые поощрительные экономические меры для предотвращения попадания отходов в природные системы.
- Внедрить демонстрационные проекты на местном уровне по проверке «работоспособности концепции» в отношении интегрированной переработки отходов и создать механизм обмена «передовой практикой» для передачи накопленных в мире знаний.

По мнению Комиссии, основным направлением в решении этой проблемы должно стать предотвращение попадания пластмасс в океан с особым упором на стремительно развивающиеся экономики, в которых переработка отходов не поспевает за растущими объёмами потребления. На саммите «Большой двадцатки», который состоится в Ханчжоу (Китай) в сентябре 2016 года, на и Саммите Африканского союза представится отличная возможность призвать к решению этих насущных проблем. Региональные банки развития должны взять на себя ведущую роль, выделяя ссуды на нужды развития с целью усовершенствовать интегрированные методы переработки отходов и извлечь выгоду из отходов путём их вторичной переработки. Сообщества субъектов (в том числе бизнес), занятые проблемой пластмассовых отходов и их попадания в морскую среду, должны объединиться с теми, кто изучает системные вопросы проблемы отходов с точки зрения безотходной экономики.

В соответствии с недавно проделанной работой организации Ocean Conservancy и Фонда Эллен Макартур Комиссия также выступает за то, чтобы сообщество Мирового океана серьёзно подумало о работе над следующим:

- развить эффективную экономику вторичного использования пластмасс с целью извлечения дополнительной материальной ценности, повышения продуктивности ресурсов и прямого экономического стимулирования, что позволит избежать их попадания в природные системы;
- значительно сократить объём пластмасс, попадающих в природные системы, в частности, в океан, путём реальных и значимых обязательств со стороны правительств и муниципалитетов, совершенствования инфраструктур сбора использованных пластмасс в странах с наибольшей долей таких отходов, попадающих в природную среду, и сократить использование пластиковых упаковок;
- внедрить в ряде городов демонстрационные проекты по проверке «работоспособности концепции» интегрированных методов переработки отходов;
- на основе уроков, усвоенных в ходе этих демонстрационных проектов, предоставить возможность заинтересованным сторонам выработать механизм передачи «передовой практики», который ускорит передачу накопленных в мире знаний.

Комиссия воодушевлена первоначальными соображениями касательно финансирования мер по пресечению попадания пластмасс в природную среду и перехода к безотходной экономике. Теперь она рекомендует различным финансовым учреждениям и организациям активно рассмотреть вопрос о том, какие условия необходимо создать для инвестирования в частном, государственном и многостороннем секторах. При этом коренное значение приобретает совместная работа с отраслью над созданием новаторского механизма, который позволит стратегически снизить капитальные затраты и инвестиционные риски.



Международная группа по экологической устойчивости Его Королевского Высочества принца Уэльского и Комиссия по проблемам Мирового океана совместно организовали мероприятие в Вашингтоне (округ Колумбия) в марте 2015 года для обсуждения актуальных проблем и вопросов, касающихся пластмассовых отходов в морской среде. © The Prince of Wales' International Sustainability Unit





## 6 Нефтегазодобыча в море — введение обязательных международных стандартов безопасности и материально-правовой ответственности

### Следующие шаги и приоритеты

- Юридически обязательные стандарты в области безопасности и экологии.
- Всеобщие положения о материально-правовой ответственности.
- Готовность к ответным действиям и наращивание потенциала.

Комиссия подчёркивает необходимость международной конвенции, регулирующей материально-правовую ответственность и компенсацию в отношении офшорного бурения на континентальном шельфе. Помимо прочего эти положения должны включать следующее: (i) возмещение убытков и экологического ущерба; (ii) обеспечение строгой материально-правовой ответственности операторов; (iii) положения о коллективной ответственности всех лицензиантов и их подрядчиков; (iv) обязательство государств следить за тем, чтобы операторы обладали адекватными финансовыми возможностями на случай необходимости выплатить компенсацию; (v) установить уровень материальной ответственности, который обеспечивал бы возмещение издержек, связанных с устранением экологического ущерба, выплату компенсации и возмещение убытков, понесённых государственными и частными организациями, а также создать фонд компенсации на случай крупных катастроф, при которых установленный уровень материальной ответственности, вероятнее всего, будет превышен.



Силуэт нефтяной платформы Statoil Bravo на норвежском участке Северного моря, сентябрь 2007 года. © Филип Стивен / naturepl.com



## 7 Совет по вопросам ответственного использования Мирового океана — контроль достижений на пути к здоровому океану

### Следующие шаги и приоритеты

- Независимый орган или механизм по вопросам ответственности, учитывающий и отслеживающий ход осуществления комплекса мер Комиссии по спасению океана и выполнения задач в рамках ЦУР 14.
- Согласование анализа показателей с Конференцией ООН высокого уровня по океанам и морям с целью обеспечения регулярных широко публикуемых «моментов отчётности».
- Пользование авторитетом и опытом видных лидеров и специалистов для дальнейшей акселерации действий.
- Публичные отчёты перед мировой общественностью о ходе восстановления океана либо об отсутствии успехов в этой области.

Комиссия убеждена, что миру необходим независимый орган или механизм, обеспечивающий ответственность. Мы хотим поощрять коалицию с участием деловых кругов и НПО для пропаганды и создания независимого Совета по вопросам ответственного использования Мирового океана, который будет вести мониторинг и способствовать скорейшему движению на пути к здоровому Мировому океану. Работа, проделанная со дня публикации нашего доклада, подтверждает необходимость в этом органе в соответствии с выводами Комиссии. Такой орган позволит воспользоваться авторитетом и опытом видных лидеров и его высокопоставленных членов для дальнейшей акселерации действий, направленных на выполнение рекомендаций по спасению океана, изложенных в докладе, и связанных с этим международными обязательствами, таких как ЦУР 14. Этот независимый орган обеспечит ответственность за океан путём систематического и прозрачного мониторинга и анализа ключевых показателей с последующей публикацией этих результатов для мировой аудитории.



Мягкие кораллы в морском ландшафте и королевские граммы (антиасы), рифы Пикси-Пинакл, Ленточный риф, Большой Барьерный риф, Австралия © Дауд Перрин / naturepl.com



## 8 Создание зоны регенерации открытого моря

### Следующие шаги и приоритеты

- Рассмотреть вопрос о преобразовании открытого моря в зону регенерации, если действия, предпринятые к 2020 году, окажутся недостаточными, и деградация океана продолжится.
- Пресекать все виды промышленного промысла в зоне регенерации открытого моря за исключением районов, где РРХО действуют эффективно.
- Предусмотреть отмену запрета рыбного промысла в районах эффективного применения мер по управлению экосистемами и восстановлению океана.
- Защитить жизненно важные ресурсы океана и экосистемных услуг для будущих поколений.

Комиссия признаёт, что для оценки кумулятивного воздействия деятельности человека на открытое море необходимо продолжать научные исследования, которые позволят принимать информированные решения о мерах противодействия деградации Мирового океана. Более того, наши действия в открытом море могут повлиять на ИЭЗ и наоборот. В то же время в соответствии с принципом предосторожности отсутствие полной научной информации не может стать поводом для бездействия, если мы ходим позаботиться о здоровье океана.

Комиссия подчёркивает, что если здоровье Мирового океана не улучшится и предложенные нами меры не будут удовлетворительно реализованы, то это должно иметь последствия ради спасения жизненно важных ресурсов океана и морских экосистемных услуг. В этой ситуации

мировое сообщество государств должно рассмотреть вопрос о признании открытого моря (за исключением районов, где РРХО работают эффективно) зоной регенерации, где запрещён промышленный лов. При таких действиях необходимо учитывать функции РРХО в ИЭЗ и предусмотреть отмену запрета, если будут предложены эффективные меры управления ресурсами, направленные на сохранение и рациональное распоряжение живыми ресурсами в соответствующих районах. Задача этого пускового механизма и связанной с ним концепции зоны регенерации заключается в том, чтобы добиться устойчивости рыбных запасов как для настоящих, так и для будущих поколений, а также восстановить живые ресурсы океана на равной основе, дабы обеспечить благополучие этого всеобщего достояния ради здоровья нашей планеты, её народов и биоразнообразия.



## Укрепление зоны взаимодействия «океан-климат»

### Следующие шаги и приоритеты

- Специальный доклад МГЭИК о связи «океан-климат».
- Выработка и выполнение Плана действий по океану в рамках РКИК ООН.
- Обсуждение связи «океан-климат» и проблемы закисления океана на Конференции ООН высокого уровня по океанам и морям (Фиджи, 2017 год).
- Устранение разрыва между специалистами по океану и климату и теми, кто отвечает за разработку политики.

Мы приветствуем укрепившееся в 2015 году признание фактов, доказывающих, что и физическая, и биологическая составляющие Мирового океана являются ключевыми факторами поддержания необходимых для жизни условий в мире, уязвимом перед изменением климата, вызванным человеком. Мы воодушевлены тем, что благодаря усилиям Комиссии и её партнёров на Конференции по изменению климата КС-21 в Париже зона взаимодействия «океан-климат» привлекает внимание.

Группу правительств «Поскольку океан», сформированную в Париже, следует поощрять по части роста и осуществления мандата на предстоящих в 2016 году встречах МГЭИК и РКИК и на Конференции ООН по океанам и морям на Фиджи в 2017 году в соответствии с тремя обещаниями, содержащимися в её декларации.



Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун выступает на открытии заседания высокого уровня в ходе Конференции ООН по изменению климата в Париже (КС-21). © Фото ООН/Эскиндер Дебебе



**Члены Комиссии по проблемам Мирового океана**

Комиссия по проблемам Мирового океана в Оксфорде, ноябрь 2013 года: (слева направо): Роберт Хилл, Пол Мартин, Фоа Толоа, Иорико Кавагути, Саймон Редди (исполнительный секретарь), Виктор Чу, Андрес Веласко, Обиагели Эзеквисили, Тревор Мануэль (сопредседатель), Кристина Нарбона, Дэвид Милибанд (сопредседатель), Джон Подеста, Паскаль Лами, Хосе Мария Фигерес (сопредседатель), Владимир Голицын, Ратан Тата. © Комиссия по проблемам Мирового океана



Приложение I — Цель ООН в области устойчивого развития № 14: Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов

Задача 14.1

К 2015 году обеспечить предотвращение и существенное сокращение любого загрязнения морской среды, в том числе вследствие деятельности на суше, включая морским мусором и питательными веществами.

Задача 14.2

К 2020 году обеспечить рациональное использование и защиту морских и прибрежных экосистем с целью предотвратить значительное отрицательное воздействие, в том числе путём повышения стойкости этих экосистем, и принять меры по их восстановлению для обеспечения хорошего экологического состояния и продуктивности океанов.

Задача 14.3

Минимизировать и ликвидировать последствия закисления океана, в том числе благодаря развитию научного сотрудничества на всех уровнях.

Задача 14.4

К 2020 году обеспечить эффективное регулирование добычи и положить конец перелову, незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу и губительной рыбопромысловой практике, а также выполнить научно обоснованные планы хозяйственной деятельности, для того чтобы восстановить рыбные запасы в кратчайшие возможные сроки, доведя их по крайней мере до таких уровней, которые способны обеспечить максимальный экологически рациональный улов с учётом биологических характеристик этих запасов.

Задача 14.5

К 2020 году охватить природоохранными мерами по крайней мере 10 процентов прибрежных и морских районов в соответствии с национальным законодательством и международным правом и на основе наилучшей имеющейся научной информации.

Задача 14.6

К 2020 году запретить некоторые формы субсидий для рыбного промысла, содействующие созданию чрезмерных мощностей и перелову, отменить субсидии, содействующие незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу, и воздерживаться от введения новых таких субсидий, признавая, что надлежащее и эффективное применение особого и дифференцированного режима в отношении развивающихся и наименее развитых стран должно быть неотъемлемой частью переговоров по вопросу о субсидировании рыбного промысла, которые ведутся в рамках Всемирной торговой организации.

Задача 14.7

К 2030 году повысить экономические выгоды, получаемые малыми островными развивающимися государствами и наименее развитыми странами от экологически рационального использования морских ресурсов, в том числе благодаря экологически рациональной организации рыбного хозяйства, аквакультуры и туризма.

Задача 14.a

Увеличить объём научных знаний, расширить научные исследования и обеспечить передачу морских технологий, принимая во внимание Критерии и руководящие принципы в отношении передачи морских технологий, разработанные Межправительственной океанографической комиссией, с тем чтобы улучшить экологическое состояние океанской среды и повысить вклад морского разнообразия в развитие развивающихся стран, особенно малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран.

Задача 14.b

Обеспечить доступ мелких хозяйств, занимающихся кустарным рыбным промыслом, к морским ресурсам и рынкам.

Задача 14.c

Улучшить работу о сохранению и рациональному использованию океанов и их ресурсов путём соблюдения норм международного права, закреплённых в Конвенции Организации Объединённых Наций по морскому праву, которая, как отмечено в пункте 158 документа «Будущее, которого мы хотим», закладывает юридическую базу для сохранения и рационального использования Мирового океана и его ресурсов.

Приложение II — Рекомендуемые компоненты целевых показателей в рамках ЦУР 14 — океаны, моря и морские ресурсы

В документе, представленном в феврале 2015 года, Комиссия по проблемам Мирового океана просит участников межправительственных переговоров по повестке на период после 2015 года рассмотреть следующие компоненты целевых показателей, с тем чтобы точно отслеживать ход выполнения ЦУР 14: «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития».

Комиссия подчеркнула, что десять целевых задач в рамках ЦУР 14 следует выполнять в соответствии с чёткими и измеримыми показателями, которые служат опорой и при необходимости разъяснением требующихся достижений.

Принимая во внимание тот факт, что мандатом Комиссии по проблемам Мирового океана является рациональное использование и сохранение открытого моря, большинство предложений, изложенных ниже, относятся к многосторонним действиям на региональном уровне. Вместе с тем Комиссия также намеренно подчёркивает роль отдельных стран в выработке национальной политики и их лидерство в выработке многосторонней политики.

Целевая задача 14.1

Рекомендуемые показатели:

- Концентрация микрочастиц пластмассы в морской воде.
- Скопление пластмасс, в том числе микрочастиц пластмасс, в морских организмах (рыбе, птицах, морских млекопитающих).
- Число стран, применяющих налоги или ограничения на использование определённых видов пластмасс, включая запрет разовых пластмассовых изделий, и программы по совершенствованию переработки отходов и рост вторичного использования.

Пояснение

Распространение пластмассовых микрочастиц, вызванное распадом пластмассового мусора, является проблемой, выявленной после принятия ЦРТ, которая заслуживает пристального внимания. Эта проблема вызывает глубокую озабоченность в научных кругах из-за её потенциального воздействия на морские экосистемы и пищевые цепи. Она является следствием бесхозяйственного отношения к пластмассовым отходам и мусору со стороны регуляторов и частного сектора. Как ожидается, осведомлённость общественности о пластмассовых микрочастицах в океане в ближайшие годы повысится по мере увеличения числа научных экспедиций и публикаций, посвящённых измерению загрязнения морской среды пластмассовыми микрочастицами. Показатель, относящийся к микрочастицам, поощрит дальнейшее развитие исследований этого источника загрязнения, а также позволит отслеживать выполнение программ и мер в океанской среде, выработанных для предотвращения попадания пластмасс в океан.

Целевая задача 14.2

Рекомендуемые показатели:

- Число государств флага, которые ратифицировали соответствующие региональные рыбохозяйственные организации (РРХО) (показатель также относится к задаче 14.c).
- Число государств, которые ратифицировали Соглашение ООН по рыбным запасам (СРЗ ООН) (показатель также относится к задаче 14.c).
- Число РРХО, которые эффективно распределяют все ограничения улова в соответствии с научными рекомендациями (показатель также относится к задаче 14.c).
- Число РРХО, проводящих независимую оценку своей работы, в частности, с целью проверки соблюдения принципов экосистемного подхода и предосторожности.
- Число видов рыб и рыбные запасы, которые становятся

объектами коммерческого промысла без ограничения объёма улова региональными рыбохозяйственными организациями или договорённостями.

Пояснение

Принимая во внимание незначительное совпадение целевых задач 14.2 и 14.5 (сохранение океана), наши комментарии и предложения относительно этой задачи сосредоточены на мерах регионального управления.

На сегодняшний день не все РРХО принимают меры по рациональному управлению: при распределении промысловых квот не всегда выполняются научные рекомендации, экосистемный подход и принцип предосторожности применяются на практике далеко не всегда, а количество рыбных запасов и видов рыб, которые эксплуатируются на коммерческой основе, по-прежнему не регулируется. Комиссия по проблемам Мирового океана предлагает показатели для этой задачи, направленные на решение этих проблем.

Целевая задача 14.3

Рекомендуемые показатели:

- Программы исследования на тему динамики связывания углерода.
- Мониторинг популяций видов, чувствительных к изменению кислотности воды, то есть морских кальцификатов, например, коралловых рифов.

Пояснение

ЦУР была принята за два месяца до КС-21 РКИК ООН в Париже, поэтому крайне важно, чтобы показатели ЦУР 13 (по изменению климата) подчёркивали необходимость ускорить переход к низкоуглеродной экономике и снижение выбросов углекислого газа во всём мире, а также укрепить обязательства международного сообщества путём коллективных действий значительно сократить выбросы углекислого газа. Усилия должны быть направлены на сокращение выбросов углекислого газа в источниках образования.

Призыв развивать научное сотрудничество на всех уровнях, содержащийся в целевой задаче 14.3 и относящийся к закислению океана, должен подчёркивать необходимость прежде всего анализировать динамику связывания углерода. По оценкам доклада, составленного по заказу Комиссии по проблемам Мирового океана, под названием *The High Seas and Us* («Открытое море и мы», на англ. яз.), живые организмы открытого моря ежегодно поглощают 500 миллионов тонн углерода. Для исчерпывающего понимания роли океана в углеродном цикле необходимы новые исследования. Кроме того, в ходе научных исследований необходимо отслеживать конечные последствия избыточного содержания углерода в океане для морских экосистем.

Целевая задача 14.4

Задача 14.4 включает в себя несколько различных тем, поэтому они рассматриваются отдельно в разных наборах показателей. Как и сама задача 14.4, рекомендуемые показатели ориентированы на политику.

Регулирование добычи и прекращение перелова рыбы

Рекомендуемые показатели:

- Совокупная численность и мощность промышленной рыболовной флотилии.
- Рост коэффициента отношения кустарных рыболовных хозяйств к промышленным.

Пояснение

Неграмотное управление и избыток мощностей — факторы, способствующие перелову. Управление рыбными запасами входит в задачу 14.2, о которой шла речь выше, а о субсидиях, поощряющих избыточные промысловые мощности, говорится



## Приложение II

ниже, в разделе о целевой задаче 14.6. Поэтому мы рекомендуем включить сюда показатели, нацеленные на мониторинг избыточных мощностей мирового промыслового флота.

### Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый (ННН) промысел

Рекомендуемые показатели:

- Число государств, которые ратифицировали Соглашение ФАО о мерах государства порта (СМГП), и число государств порта, вырабатывающих вспомогательные национальные законы (этот показатель также относится к задаче 14.с).
- Число государств флага и РРХО, запросивших номера ИМО и транспондеры для всех своих судов, ведущих промысел в открытом море и экспедиционный промысел
- Число государств флага и РРХО, запрещающих перегрузку рыбы в море.
- Число стран и РРХО, создавших программы спутниковых наблюдений и обмена информацией друг с другом.
- Число рыболовных судов, подозреваемых в ННН промысле, выявленных правоохранительными органами и РРХО.

Пояснение

Действия стран должны сочетать соблюдение международных и региональных стандартов, выработку национальной политики, совершенствование мониторинга и системы слежения.

### Губительная рыбопромысловая практика

Рекомендуемый показатель:

- Число стран, проводящих оценку воздействия на окружающую среду в качестве предварительного условия, прежде чем разрешить своим судам вести донный промысел в открытом море (показатель также относится к задаче 14.с).

Пояснение

В 2006 году Генеральная Ассамблея ООН единодушно приняла резолюцию 61/105, согласно которой государства флага, разрешающие судам заниматься донным промыслом в открытом море, должны проводить «оценку того, будут ли отдельные виды донного промысла оказывать существенное негативное воздействие на уязвимые морские экосистемы» и «обеспечить, чтобы они либо регулировались таким образом, чтобы предотвратить такие последствия, либо не разрешались».

Восстановить рыбные запасы в кратчайшие возможные сроки, доведя их по крайней мере до таких уровней, которые способны обеспечивать максимальный экологически рациональный улов с учётом биологических характеристик этих запасов

Рекомендуемый показатель:

- Процент рыбных запасов в пределах биологически рационального уровня (то есть рыбные запасы на уровне максимального экологически рационального улова или выше), которые ранее были чрезмерно обловлены.

Пояснение

В отличие от предыдущих этот подраздел единственный, который ориентирован на результаты. Если данные ведущих докладов Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) «Состояние мирового рыболовства и аквакультуры» (доклады СОФИА, публикующиеся каждые два года) покажут положительную тенденцию в сторону восстановления чрезмерно обловленных рыбных запасов, то это станет положительным исходом и выраженным признаком положительных результатов глобальной и региональной политики.

### Целевая задача 14.5

Рекомендуемые показатели:

- Площадь МОТ стран (к 2020 году).
- Площадь МОТ открытого моря (особенно после 2020 года).

Пояснение

В соответствии с Айтинской целевой задачей 11, принятой участниками Конференции по биологическому разнообразию в

2010 году, и с декларацией «Будущее, которого мы хотим», принятой на саммите «Рио+20», необходимо, чтобы показатели для задачи 14.5 поощряли определение, создание, поддержание и мониторинг морских охраняемых территорий (МОТ) по меньшей мере в 10% прибрежных и морских районов к 2020 году, особенно в районах особого значения для биоразнообразия и экосистемных услуг.

Кроме того, следует согласовать дополнительный процент расширения МОТ в качестве показателя на период 2020-2030 годов, с тем чтобы поддерживать действия на протяжении всего срока, определённого в ЦУР. В отношении последнего мы намерены сосредоточить внимание на МОТ в открытом море, поскольку ожидается, что к 2020 году межправительственные переговоры о Соглашении об осуществлении КООМП по морскому биоразнообразию в районах за пределами национальных юрисдикций уже завершатся либо далеко продвинутся.

### Целевая задача 14.6

Рекомендуемые показатели:

- Число стран, публикующих подробные данные о субсидиях рыбного промысла, относящихся к судам, например, судостроению, модернизации или утилизации.
- Соотношение между расходами на сбор данных о рыбном промысле, научные исследования, мониторинг и контроль и государственными расходами, поддерживающими промысел.
- Сокращение передаваемых напрямую субсидий и налоговых льгот применительно к горючему для промысла в открытом море и экспедиционного промысла.

Пояснение

Для того того, чтобы обеспечить соответствие обязательствам, многократно принимавшимися в рамках различных многосторонних форумов, включая ВТО, «Большую двадцатку» и «Рио+20», показатели для целевой задачи 14.6 должны касаться повышения прозрачности рыбопромысловых субсидий, поддержки исследования и мониторинга рыбных хозяйств и вновь подчёркивать необходимость сократить и контролировать все субсидии рыбного промысла, способствующие избыточным мощностям и перелову. В отношении последнего мы предлагаем сосредоточиться на субсидировании горючего для судов, ведущих промысел в открытом море и экспедиционный промысел.

### Целевая задача 14.с

Ряд предложенных выше показателей относится к осуществлению действующих международных соглашений и правовых норм. Перечисляем их ниже для перекрёстной справки.

- Число соответствующих государств флага, которые ратифицировали РРХО (показатель, предложенный в отношении задачи 14.2).
- Число государств, которые ратифицировали СРЗ ООН (показатель, предложенный в отношении задачи 14.2).
- Число РРХО, которые эффективно распределяют все промысловые квоты в соответствии с научными рекомендациями (показатель, предложенный в отношении задачи 14.2).
- Число государств, которые ратифицировали Соглашение ФАО о мерах государства порта (СМГП), и число государств порта, вырабатывающих вспомогательное внутреннее законодательство (показатель, предложенный в отношении задачи 14.4).
- Число стран, проводящих оценку экологического воздействия в качестве предварительного условия, прежде чем разрешить своим судам донный промысел в открытом море (показатель, предложенный в отношении задачи 14.4).
- Кроме того, Комиссия по проблемам Мирового океана считает, что важно включить упоминание количества участников Минаматской конвенции по ртути 2014 года — последнего многостороннего соглашения в области экологии, относящегося к задаче 14.1.

## Приложение III — декларация «Поскольку океан»

Декларация «Поскольку океан» была подписана в ходе конференции КС-21 в Париже главами государств и правительств и министрами из Австралии, Арубы, Гвинеи-Бисау, Доминиканской Республики, Испании, Канады, Кирибати, Колумбии, Коста-Рики, Мадагаскара, Марокко, Мексики, Монако, Нидерландов, Новой Зеландии, Палау, Сейшелов, Сенегала, Фиджи, Франции, Чили, Швеции.

Согласно статье 4.1(d) РКИК ООН, государства-участники «оказывают содействие рациональному использованию поглотителей и накопителей всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, включая биомассу, леса и океаны и другие наземные, прибрежные и морские экосистемы, а также, в соответствующих случаях, оказывают содействие и сотрудничают в их охране и повышении их качества».

Это коллективное юридическое обязательство, общее для всех наших стран – участниц РКИК ООН.

В преддверии начала конференции КС-21 и независимо от её конечных результатов мы призываем международное сообщество действовать, чтобы усилить сопротивляемость Мирового океана воздействию выбросов углекислого газа и изменению климата.

Поскольку океан поддерживает жизнь на Земле и наше общее благосостояние, производит половину кислорода, которым дышит каждый человек, поглощает 25% всего углекислого газа, выделяемого в результате деятельности человека, вбирает в себя около 90% антропогенного тепла, добавляемого в глобальную систему, и получает почти всю воду в результате таяния льдов,

поскольку океан является важнейшим фактором экономического процветания, вклад которого в мировую экономику ежегодно оценивается в размере от 3 до 6 миллиардов долларов США, 90% всех продаваемых товаров мире перевозятся по морю, рыбные хозяйства обеспечивают 4,3 миллиарда человек белком, составляющим 15% всего потребляемого в мире животного белка, а прибрежные районы оказывают критически важные услуги местному населению,

поскольку океан уже в значительной мере подвержен стрессу, который сегодня усугубляется повышенной концентрацией углекислого газа, способного серьёзно повлиять на морские организмы, а поглощаемый океаном углерод меняет химический состав его воды, уже повысив кислотность на 30% по сравнению с эпохой начала промышленной революции,

поскольку океан нагревается, причиняя необратимый вред коралловым рифам и другим экосистемам и биологическим видам, усиливая бури, меняя морские течения, в том числе ускоряя распространение инвазивных видов,

поскольку уровень воды в океане повышается, и мы должны ожидать, что миллионам людей грозит риск

перемещения, особенно в низинных районах и в малых островных государствах,

поскольку океан играет решающую роль в осуществлении Парижского соглашения 2015 года и его сопутствующих решений,

1. Мы обязуемся поддержать предложение касательно специального доклада Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), посвящённого всестороннему изучению связи океана и климата;
2. Мы подтверждаем решимость укрепить жизнестойкость океана, выполнив целевые задачи, согласованные в рамках Цели в области устойчивого развития № 14 (ЦУР 14): «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития»; вместе с тем мы выражаем поддержку идее созыва Конференции ООН высокого уровня по океанам и морям в июне 2017 года на Фиджи с целью поощрить осуществление и поддержать политический импульс для достижения ЦУР 14;
3. Мы полагаем, сообразно настоятельной необходимости, что пришло время выработать план действий по океану в рамках РКИК ООН начиная с 2016 года, и мы продолжим встречи в составе группы для решения проблем, перечисленных в настоящей декларации, поощряя участие и вклад всех прочих соответствующих процессов и инициатив как в рамках ООН, так и за её пределами.

Париж, 29 ноября 2015 года



Презентация декларации «Поскольку океан» (слева направо): министр Ослин Б. Севингер (Аруба), доктор Ампаро Мартинес Арройо (Мексика), президент Томми Ременгесау (Палау), министр Изабелла Лёвин (Швеция), Его Светлость князь Монако Альбер II, министр Инья Серуйрату (Фиджи), министр Сеголен Руаяль (Франция), статс-секретарь Йохен Бласбарт (Германия), министр Эральдо Муньос (Чили), президент Аноте Тонг (Кирибати), Ребека Райли (Новая Зеландия), министр Кэтрин Маккенна (Канада). © Кашфи Халфорд



Члены Комиссии по проблемам Мирового океана



**Хосе Мария Фигерес(председатель)**  
С 1994 по 1998 год занимал пост президента Коста-Рики, ныне возглавляет организацию Carbon War Room



**Тревора Мануэль(председатель)**  
Бывший министр в аппарате президента ЮАР по вопросам планирования, ранее занимал пост министра финансов



**Дэвид Милибанд(председатель)**  
Председатель и исполнительный директор Международного комитета спасения, в прошлом министр иностранных дел Великобритании



**Кэрол Браунер**  
В прошлом руководитель Агентства США по охране окружающей среды



**Луис Фернандо Фурлан**  
В прошлом министр по делам развития, промышленности и внешней торговли Бразилии, ныне член правления компании BRF Foods



**Владимир Голицын**  
Председатель Палаты Международного трибунала по морскому праву



**Роберт Хилл**  
В прошлом министр по делам экологии, затем министр обороны Австралии, ныне канцлер университета Аделаиды



**Шри Мульяни Индравати**  
Управляющий директор и директор по оперативным вопросам Всемирного банка, в прошлом министр финансов Индонезии



**Пол Мартин**  
В прошлом занимал посты премьер-министра и министра финансов Канады, председательствовал в «Большой двадцатке» — форуме министров финансов развитых государств



**Кристина Нарбона**  
В прошлом министр по делам экологии Испании; член Совета по ядерной безопасности страны



**Джон Подеста \***  
Председатель Центра американского прогресса, в прошлом глава администрации президента США

\*Член Комиссии в 2013 году



**Ратан Тата**  
В прошлом возглавлял индийский коммерческий конгломерат «Тата», видный меценат

Секретариат



**Виктор Чу**  
Председатель правления инвестиционной компании First Eastern Investment Group, сопредседатель Международного делового совета Всемирного экономического форума



**Обиагели «Оби» Эзеквисили**  
В прошлом министр образования Нигерии, соучредитель антикоррупционной организации Transparency International



**Иорико Кавагути**  
В прошлом занимала посты министра иностранных дел и министра по делам экологии Японии; приглашенный профессор Института международных дел Мэйдзи



**Паскаль Лами**  
В прошлом генеральный директор Всемирной торговой организации



**Фоуа Толуа**  
Бывший член Совета фидуи (правительства) Токелау и министр энергетики, ранее возглавлял правительство



**Андрес Веласко**  
Бывший министр финансов Чили; профессор профессиональной практики в области Международного развития Колумбийского университета

**Саймон Редди**  
Исполнительный секретарь

**Реми Парментье**  
Заместитель исполнительного секретаря

**Клара Браннан**  
Директор по оперативным вопросам

**Кристиан Телеки**  
Директор по вопросам глобального взаимодействия

**Инес де Агуэда**  
Специалист по связям с общественностью и политике

Благодарность

В последние полтора года нам помогло огромное множество людей.

Комиссия выражает признательность всем правительствам, послам, министрам, организациям и частным лицам, благодаря поддержке, содействию и вкладу которых наша работа стала возможной.

## Партнеры Комиссии по проблемам Мирового океана



Задача Благотворительного фонда Пью — укрепление политики и практики с целью значимой и измеримой защиты экосистем во всем мире. Работа фонда заключается в поддержке научных исследований, цель которых — установление причин возникновения и устранение экологических проблем, а также в выработке программных решений в этой области и мобилизация общественности для их реализации. На сегодняшний день в активе фонда такие проекты, как организация крупных особо охраняемых морских заповедников, создание заказников для акул и ведение кампании за снижение спроса на акул и плавник, содействие налаживанию устойчивого рыбного промысла в водах США и Европы, внедрение в международную правовую практику научно обоснованных регламентаций с целью регулирования промысла в ряде крупнейших в мире районов добычи тунца, запрет губительного донного траления в открытом море и борьба с незаконным рыбным промыслом.



Фонд «Адессиум» стремится построить мир, в котором люди жили бы в гармонии друг с другом и природной средой. Иными словами, работа фонда нацелена на создание сбалансированного — справедливого и гармоничного — общества. «Адессиум» (Adessium) восходит к латинскому ad esse, что в переводе означает «к действительному». Таким образом, уже в самом названии фонда заложена идея о том, что взаимная помощь, поддержка и неравнодушие помогают изменить мир к лучшему.



Благотворительный фонд группы компаний Swire создан в 1983 году как благотворительное подразделение группы компаний Swire в Гонконге, которые его финансируют. Фонд стремится к созданию процветающего мира равных возможностей, многообразия и устойчивого роста. Воплощая своё видение, фонд финансирует некоммерческие организации, работающие в области охраны окружающей среды, образования, культуры и искусства в Гонконге и в континентальном Китае.



Колледж Сомервилль входит в состав Оксфордского университета. Он был основан в 1879 году и стал одним из первых женских колледжей. Назван в честь Мэри Сомервилль (1780 – 1872) — известнейшей женщины-ученого своего времени. В 1994 году в Сомервилле было введено совместное обучение. Его студенты, аспиранты и научные сотрудники изучают и исследуют широкий спектр дисциплин, охватывающих такие предметные области, как культура и искусство, естественные и гуманитарные науки, медицина и инженерное дело. Среди выпускников колледжа бывшие премьер-министры Маргарет Тэтчер и Индира Ганди, а также Дороти Ходжкин — единственная британская женщина-ученый, удостоенная Нобелевской премии.



Группа «5 океанов» объединяет меценатов, преданных делу охраны океанской среды. Члены группы осуществляют совместное целевое вложение средств, поддерживая проекты и кампании, направленные на сохранение биоразнообразия и ограничение перелова рыбы. Необходимо подчеркнуть, что организация уделяет внимание исключительно целевым проектам, которые могут принести конкретную и измеримую отдачу.



Комиссия по проблемам  
Мирового океана



Global Ocean Commission  
Somerville College  
Woodstock Road  
Oxford  
OX2 6HD  
UK



T: +44 (0) 1865 280747  
E: [contact@globaloceancommission.org](mailto:contact@globaloceancommission.org)

[www.globaloceancommission.org](http://www.globaloceancommission.org)



Комиссия по проблемам  
Мирового океана